

DESARROLLO DE LA INDUSTRIA EN LA REGIÓN DE VALPARAÍSO

DESDE EL NACIMIENTO DE ASIVA HASTA LA ACTUALIDAD



ÍNDICE

Introducción: Desarrollo económico de la Región de Valparaíso	4
Capítulo 1: 65 años de Historia Gremial de ASIVA.....	6
Los principales hitos que han marcado la historia Gremial	9
Empresas socias de ASIVA.....	13
Capítulo 2: Entorno regulatorio	14
Industrialización por Sustitución de Importaciones.....	14
La Apertura: Desarrollo por Promoción de Exportaciones.....	17
Apertura Unilateral Neutra.....	17
Apertura con Promoción de Exportaciones	19
Profundizando Apertura con Integración	22
Capítulo 3: Desarrollo de la Región de Valparaíso	27
Políticas Regionales.....	27
Desarrollo Regional según Política Comercial	30
Una nueva mirada a las estadísticas de la Región de Valparaíso	33
Empleo:.....	49
Precios:.....	51
Ingresos:.....	53
Número de empresas regionales:	54
Comercio Exterior:.....	59
Capítulo 4: El futuro de la Industria	63
Anexo: Políticas comerciales, industriales y crisis económicas	68
Bibliografía.....	88



El presente estudio fue elaborado por la Pontificia Universidad Católica de Valparaíso - PUCV, a través de su escuela de Negocios y Economía, y el Departamento de Estudios de ASIVA

Profesionales a cargo del desarrollo del estudio.

Introducción, Capítulo 2, Capítulo 3 y Anexos:

- Ana María Vallina, Académica PUCV. Ph.D en Economía, University of Miami, EE.UU.
- Claudio Poloni, Académico PUCV. Master of Appliance Finance and Economics, University of Canterbury, Nueva Zelanda.
- Bárbara Pizarro, Alumna Ingeniería comercial PUCV.

Capítulo 1 y Capítulo 4:

- Karin Aguilar, Encargada Departamento de Estudios de la Asociación de Empresas de la V Región - ASIVA.

Edición:

Documento editado por Karin Aguilar, Encargada Departamento de Estudios de ASIVA.

Desarrollo Económico de la Región de Valparaíso

Una mirada a través de ASIVA

A mediados de la década de 1950, un grupo de visionarios empresarios de Valparaíso consideraron que la forma de incrementar y fortalecer el crecimiento del sector industrial en la Región era a través del trabajo conjunto y colaborativo de una Asociación Gremial, constituyendo una noche de agosto de 1954 la Asociación de Industriales de Valparaíso y Aconcagua (ASIVA).

Este estudio se referirá a la historia del desarrollo de la industria en Valparaíso, desde el nacimiento de ASIVA a la actualidad. Se efectuará un análisis económico histórico de la evolución de la industria en Valparaíso, mediante el análisis de la evolución de variables económicas que permitan determinar el aporte al desarrollo local (PIB, desempleo, etc.), la composición relativa con respecto a algunas variables económicas relevantes como por ejemplo, el rubro industrial de pertenencia de las empresas regionales y efectos de los cambios de política comercial y de fomento productivo nacional en el desarrollo industrial regional.

En los años 50 estaba presentándose la teoría estructuralista latinoamericana. Raúl Prebisch, economista argentino y precursor de la teoría postulaba la necesidad de industrialización de los países en desarrollo (periferia), para dejar de depender de la exportación de recursos naturales y productos primarios a países en desarrollo, y así promover una participación más activa del Estado en idear las condiciones para el desarrollo de la manufactura a través de políticas comerciales e industriales (Love, 1996). Asimismo, Chile estaba en sus primeros intentos de regionalización tratando de romper el poder centralizador para asegurar desarrollos regionales que propendieran al desarrollo nacional, sin embargo, fue un plan diseñado de arriba hacia abajo, como la gran mayoría de los planes que se han diseñado al respecto, fue poco efectivo para desconcentrar el poder (Arenas, 2009).

Lejano estaba el pasado dorado de Valparaíso como primer puerto del Pacífico, debido a, tanto la construcción y puesta en marcha del Canal de Panamá, como el fin de la época de oro del salitre en el país, a causa del desarrollo del salitre sintético a fines de la Primera Guerra Mundial.

No obstante, la región de Valparaíso contaba con los elementos para tener un prominente desarrollo bajo un modelo sustitutivo de importaciones, ya que tenía cierta concentración urbana y la ventaja de la migración rural-urbana, producto de las decadentes salitreras.



Por otra parte, Europa se encontraba en plena reconstrucción postguerra con el apoyo del plan Marshall de Estados Unidos. Con la creación del Fondo Monetario Internacional, del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, más conocido como Banco Mundial, y de la implementación del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, todo indicaba que los países desarrollados estaban orientados a aumentar el comercio y facilitar las importaciones. Situación muy distinta a la de protección de comercio que habían adoptado en el período entre guerras, que llevó a los países latinoamericanos a aumentar sus aranceles y la incorporación más activa del Estado en el desarrollo de empresas que apoyaran el desarrollo del sector manufacturero. (Love 1996, Meller, 1996).

Simultáneamente, a nivel mundial, se estaba viviendo el proceso de descolonización de los países africanos. La mayoría de los países lograron la independencia entre 1950 y 1960 (Sabelo, 2012), mientras que, al mismo tiempo se desarrollaba un proceso similar en Asia, desde 1945 a los años 1970s (Berger, 2003, Darwin, 1988). La República Popular China se había instaurado en octubre de 1949.

El mundo estaba cambiando, los intereses económicos, relaciones de comercio y de migración mostraban diferentes condiciones. En este contexto mundial y nacional la región de Valparaíso buscaba sus nuevas instancias de desarrollo y la actividad gremial debería aportar para enfrentar problemas y aprovechar oportunidades. Con ASIVA, la mirada empresarial privada empezaba a delinear los intereses comunes y el trabajo mancomunado.

Desde 1954 generando competitividad empresarial

65 años de Historia Gremial de ASIVA

El 17 de agosto de 1954 un grupo de visionarios empresarios constituyó la Asociación de Industriales de Valparaíso y Aconcagua en el Salón de Recepciones del Hotel O'Higgins de Viña del Mar. Ese día, bajo la Presidencia del titular de la Comisión Organizadora, don Guillermo Guzmán Durán, y con la asistencia de los empresarios integrantes de dicha Comisión como Directores, se dio a conocer el plan de acción gremial a desarrollar a través de los Departamentos que se crearían: Abastecimiento, Relaciones con el Personal, Jurídico Información Pública, Estadístico y Tributario.

El primer Directorio Provisorio de ASIVA, quedó constituido de la siguiente forma:

Presidente:

Guillermo Guzmán Durán.

Vicepresidente:

Carlos Holtz Lehnhoff.

Tesorero:

Juan Beretta Vaccaro.

Directores:

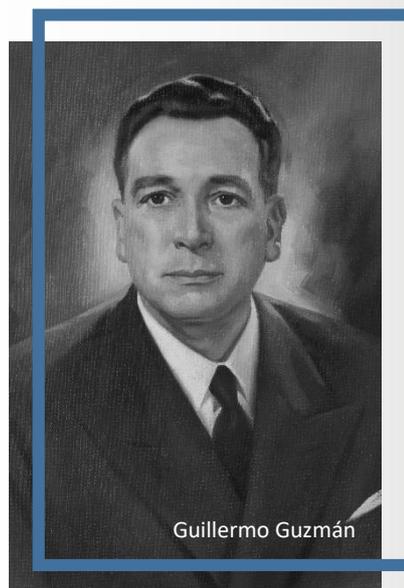
Julio Bittécourt Riofrío.

Carlos Hucke Brob.

Giancarlo Maschietto Brasi.

Marcos Montt de Ferrari.

Rafael Arnáiz Luengas, en representación de los industriales de la Provincia de Aconcagua.



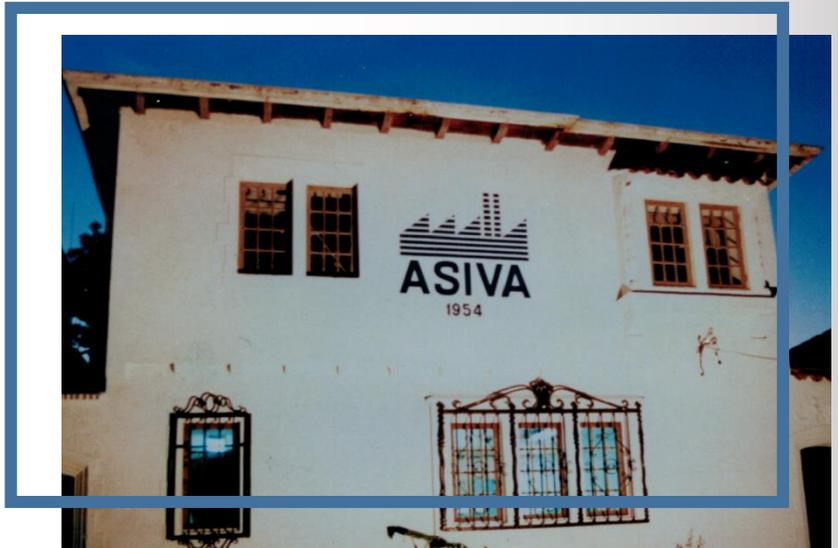
Días más tarde, el 25 de agosto, se aprobaron los primeros estatutos de la Asociación, mientras que la Primera Junta General Ordinaria Anual de Socios de ASIVA se efectuó en el Casino Municipal el 25 de marzo de 1955, actividad que fue liderada por su presidente, Guillermo Guzmán Durán. Sus directrices fueron claras respecto de los objetivos que los industriales querían para sus trabajadores: el bienestar, la seguridad y capacitación, conceptos que desarrollaron y que quedaron en evidencia en las acciones y los organismos que crearían durante los años que siguieron.

Empresas Fundadoras de ASIVA

- Alberto González Pérez.
- Aluminios "Sasco".
- Alvaro Montt de Ferari y Cía. Ltda.
- Amadeo Simonelli.
- Ambrosoli y Cía. Ltda.
- Armetal Ltda.
- Aspillaga y Hornauer Ltda.
- Astilleros Las Habas S.A.
- Barla y Fortunato.
- Barraca de Madera.
- Bettoli y Figueroa.
- Bilbao y Cía.
- Bourgeois.
- Bozzolo y Cía.
- Cambiaso Hnos.
- Canepa, Vaccari y Cía.
- Carlos Battaini
- Carlos Ortiz de Zárate.
- Carlos Stebli.
- Cía. Carbonífera Industrial de Lota.
- Cía. Cervecerías Unidas.
- Cía. Chilena de Comunicaciones "Radio Cooperativa Vitalicia".
- Cía. Chilena de Electricidad.
- Cía. de Ascensores, Jacobo Cohen y Cía.
- Cía. de Gas de Valparaíso.
- Cía. de Industrias y Azúcar COIA.
- Cía. de Molinos y Fideos Carozzi.
- Cía. de Petróleos de Chile Copec.
- Cía. de Tintas Roosen.
- Cía. Hotelera Andes.
- Cía. Manufactureras de Aconcagua.
- Cía. Naviera del Sur Ltda.
- Collado y Cía.
- Colorantes Noruga.
- Comercial de Valparaíso "Covalpo".
- Compañía Imperial de Industrias Químicas.
- Confecciones a Cabach e Hijos.
- Confecciones Baronet Ukmal Ltda.
- Confecciones Oxford.
- Cristalería Giraudos S.A.
- Curtiembre de Pedro Lafón y Cía.
- Diario "La Unión de Valparaíso".
- Díaz Cromacío.
- Domingo Cruciani.
- E. Domínguez y Cía.
- Edwards y Cerutti Ltda.
- Elías Canessa y Hnos.
- Embotelladora Andina S.A.
- Embotelladora Andina S.A.
- Esso Standard Oil Chile S.A.C.
- Establecimientos Metalúrgicos Satambroggio.
- Establecimientos Químicos de Viña del Mar.
- Fábrica Chilena de Sederías.
- Fábrica de Aceites Comestible.
- Fábrica de Artículos de Goma S.A.
- Fábrica de Artículos Trenzados.
- Fábrica de baldosas "El Rayo".
- Fábrica de Cajas.
- Fábrica de Calzado.
- Fábrica de Camisas Gómez Marañón y Cía.
- Fábrica de Camisas y Ropa Hecha.
- Fábrica de Cartón "El Salto".
- Fábrica de Cartones "Las Achupallas".
- Fábrica de Catres "La Araucana".
- Fábrica de Cemento "Juan Soldado".
- Fábrica de Cementos El Melón.
- Fábrica de Chocolates y Confites "Costa".
- Fábrica de Confites "La Genovesa" S.A.
- Fábrica de Envases S.A.
- Fábrica de Fertilizantes.
- Fábrica de Huaipe.
- Fábrica de Jabón.
- Fábrica de Juguetes "La Araucana".
- Fábrica de Muebles "La Mundial".
- Fábrica de Muebles de Fernando Solervicens.
- Fábrica de Oxígeno.
- Fábrica de Pañuelos.
- Fábrica de Productos Químicos Industriales.
- Fábrica de Productos, Papeles y Metales Ltda.
- Fábrica de Puertas y Ventanas.
- Fábrica de Ropa.
- Fábrica de Tejidos de Lana.
- Fábrica Nacional de Carburo y Metalurgia.
- Fábricas de Carrocerías "La Unión".
- Figueroa y González.
- Francioli Zolezzi y Cía. Ltda.
- Fratelli Schiappacassi Ltda.
- Gaetano Tosti Croce.
- Gandolfo y Cía.
- Gibs y Cía.
- González y Cía.
- Guillermo Mayne Silva.
- Héctor Droguet.
- Hernández e Hijos.
- Hilandería de Chámo.
- Hotel Miramar.
- Hucke Hnos. S.A.
- Imprenta E. Opazo.
- Imprenta y Litografía Sánchez. Imprenta y Litografía Universo S.A.
- Incaval.
- Industria de la Goma S.A.
- Industria Maderera de Viña del Mar Ltda.
- Industrias de Vidrio Ltda.
- Industrias Dentales Ltda.
- Industrias Madereras Bagnara.
- Ingelsac S.A.
- J.Broom y Cía.
- Julio Cortés Gallardo.
- Julio Polanco S.
- Julio Rosati.
- Karmy y Cía. S.A.C.
- Kovacs y Cía.
- Laboratorios "Sanino".
- Laboratorios Vitaldent.
- Lacalle Hnos. y Cía.
- Larach y Cía.
- Llopis Hnos.
- Lupercio Palma.
- Maderas Scassi.
- Maestranza "Colon".
- Maestranza Madrid S.A.
- Manuel Machiavello.
- Manufacturas en Metales "Guzmán y Cía. S.A.". .
- Manufacturas en Metales.
- Marchessini y Cía. Ltda.
- Massú Hnos.
- Metalurgia Artística.
- Miljenco Karlezzi.
- Neuweiler y Reitz.
- Panadería "Victoria".
- Panetti y Grizzetti.
- Perlina S.A.I.
- Petersen Erling.
- Pinturas Blundell.
- Pinturas Tricolor.
- Price South América Ltda.
- Productora Newe.
- Productos Darling.
- Química "La Modelo".
- Quingles y García.
- Raúl Squadritto.
- Refractarios Lota Green.
- Roberto de la Cruz Cía.
- Roberto Muchmeyers.
- Rodríguez y Cía. Ltda.
- Ruiz y Cía. S.A.C.
- S.A.C. Saavedra Bernard.
- S.C.I Grimo Ltda.
- Said S.A.
- Saieg Hnos.
- Schroers y Cía. L.R.
- Shell Chile Ltda.
- Sintex Ltda.
- Sociedad Colorificio San Giorgio.
- Sociedad Comercial y Von der Heyde S.A.
- Sociedad Industrial de Panificadores.
- Sociedad Industrial Ítalo Chilena Ltda.
- Sociedad Industrial La Calera.
- Sociedad Industrial y Metalúrgica Italia.
- Sociedad Maestranza Yungay Ltda.
- Soportex.
- Soportex.
- Tejidos "Caupolicán" S.A.
- Textil Viña S.A.
- Tintorerías "Le grand Chic".
- Tito Livio Moggia.
- Traverso y Cía.
- Unión 2 de Valparaíso.
- Unión Lechera de Aconcagua.
- Velarde Osuna y Cía. Velarde y Cía.
- Vignola y Cía.
- Vivent y Cía.
- Wertheimer y Cía. Ltda.
- Williamson Balfour y Cía.
- Zahr y Cía.
- Zazopulos y Dimantidis.



Trabajar, unir y producir fueron los lineamientos de acción por muchos años, incluso al momento en que ASIVA deja las dependencias en Valparaíso para trasladarse a Viña del Mar en 1974, lugar en el que se mantuvo hasta el año 2011, cuando la Asociación adquiere las oficinas actuales ubicadas en el barrio el Salto de Viña del Mar.



Trabajar, Unir y Producir



Los principales hitos que han marcado la historia Gremial

1955

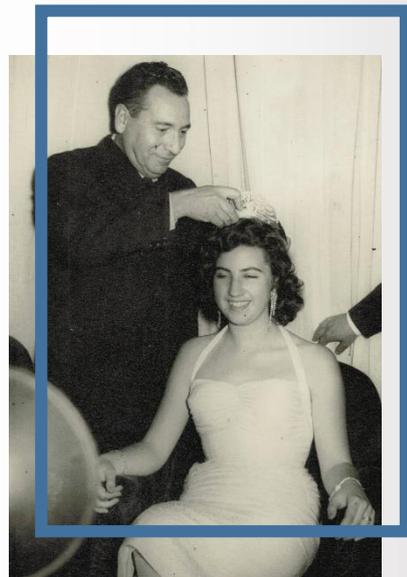
El 29 de agosto de 1955, ASIVA crea su propia Caja de Compensación y Asignación, la Caja de Compensación y Asignación "Javiera Carrera", actualmente Caja 18. El objetivo de la caja era dar beneficios sociales de acuerdo a sus excedentes, además de pagar las asignaciones familiares y propender al bienestar del grupo familiar del trabajador.

1957

En el año 1957 se desarrolló la primera Feria Industrial en el Casino de Viña del Mar, la iniciativa fue liderada por el Presidente de la Asociación. La organización de la Feria le significó a ASIVA un gasto de alrededor de 50 millones de pesos y su inauguración contó con la presencia del entonces presidente de la República, Carlos Ibáñez del Campo.

Su realización duró dos semanas. A pedido de la dirección del Diario La Unión, se resolvió elegir una reina de la Feria. En esa ocasión resultó elegida la señorita Virginia Reginato Bozzo, que atendía el stand de Mademsa.

Posteriormente, se realizaron tres ferias más en los años 1959, 1962 y 1979.



1957

Uno de los principales logros de la Asociación fue la creación del Instituto de Seguridad ASIVA, el 31 de diciembre de 1957, con los fines de prevención de accidentes del trabajo y su atención. Para darlo a conocer se desarrolló una intensa campaña de prevención y se organizó un Concurso de Seguridad con valiosos estímulos. La nueva institución que ASIVA puso a entera disposición de la industria de Valparaíso y Aconcagua fue la culminación de una serie de esfuerzos para vencer obstáculos de todo orden. Su accionar no solo se limitó a la atención de operarios u obreros accidentados, sino que puso hincapié en la prevención, mediante una debida instrucción que se extendió a las fábricas y sus operarios. Hoy, el renombrado Instituto de Seguridad de Trabajo- IST es una prestigiosa institución en su rubro.



1971

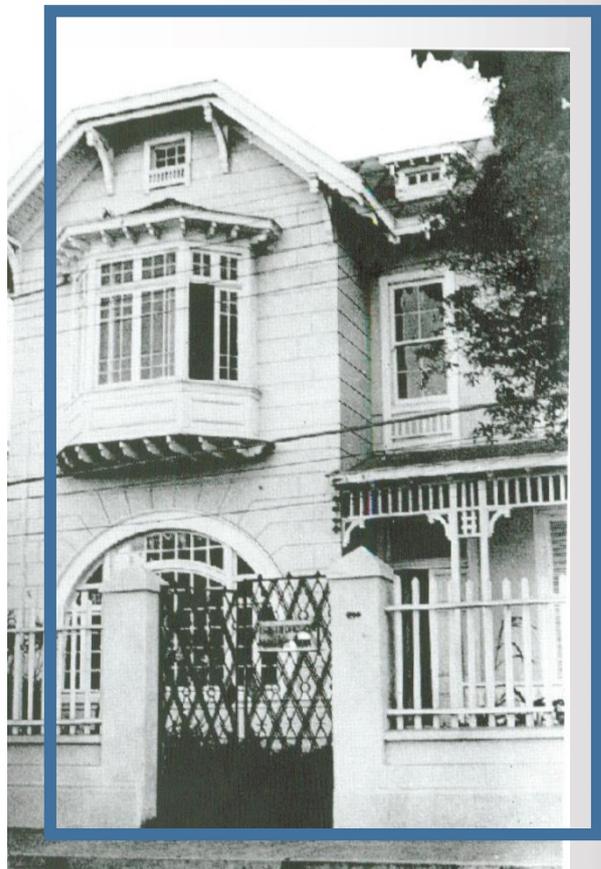
En el año 1971, tras una larga tramitación, se obtuvo el Decreto de Personalidad Jurídica para el Servicio Médico de la Industria, SERMIN, que inició su atención médico dental a comienzo del año 1972, con su administración en las oficinas de ASIVA y contando con 100 socios activos y 250 cargas familiares. Esta iniciativa fue otro de los logros alcanzados por la Asociación para satisfacer las necesidades de sus socios. Estuvo vigente hasta la entrada de las ISAPRES que suplieron los servicios que ella ofrecía.

1978

El año 1954, ASIVA define en sus Estatutos, el fomento de la Capacitación en las Empresas como uno de sus objetivos estratégicos y, consecuente con ello, organiza desde sus orígenes actividades de capacitación orientadas a trabajadores de sus empresas asociadas y, posteriormente, a todas las Empresas de la Región de Valparaíso. En 1978, se dicta el Decreto Ley N° 1.446 que establece que la capacitación laboral en Chile debe ser realizada solo por Organismos Técnicos de Ejecución, constituyéndose la Escuela de Capacitación de ASIVA como el primer organismo de su tipo en la Región.

1984

El 17 de agosto de 1984, mediante la Resolución 1990 del Ministerio de Educación, a la Escuela de Capacitación de ASIVA se le confiere la calidad de organismo cooperador en la función educadora del Estado, pudiendo con ello impartir nivelación de estudios en enseñanza media, labor desarrollada por más de 30 años y que le ha permitido a ASIVA otorgar Licencia de Educación Media a un importante número de trabajadores.





1995

En el año 1995 se pone en marcha de manera definitiva el Instituto de Desarrollo Empresarial de ASIVA- IDEA, que tenía como objetivo la creación de nuevas empresas y el fomento del espíritu emprendedor de futuros empresarios. Algunas de las actividades que ha realizado el Instituto son programas de capacitación y perfeccionamiento en Tecnologías de la Información a microempresas de la Región de Valparaíso, entre otros.

1998

El Directorio de ASIVA decide dar autonomía legal y operativa al área de Capacitación de la Institución, creando para ello el Instituto de Capacitación Laboral de Asiva, ICLASA, entidad que adquiere la responsabilidad de continuar con esta importante labor.

2007

Se incorpora a la Asociación el Centro de Innovación y Desarrollo Empresarial - CINDE, con el objetivo de incorporar la innovación a las empresas de la Región.

2008

Se lleva a cabo la primera versión del Día de la Familia ASIVA, una fiesta popular que contó con el patrocinio de la Municipalidad de Viña del Mar y que se efectuó en el anfiteatro de la Quinta Vergara de la ciudad jardín. Esta iniciativa tuvo como objetivo generar un espacio de esparcimiento para los trabajadores de las empresas socias de ASIVA y su grupo familiar. En su primera versión, contó con un variado show artístico y con la asistencia de más de 5.000 personas, consolidándose como una nueva actividad inédita organizada por una entidad gremial.

2012

El año 2012 se llevó a cabo la Feria de Integración Regional de ASIVA-FIRA, exposición que se efectuó en el mes de noviembre de 2012 en el Sporting Club de Viña del Mar. En esa oportunidad, la otrora Reina de Belleza de ASIVA y actual Alcaldesa de Viña del Mar, Virginia Reginato, lideró la coronación de su sucesora.



2019

El año 2019, ASIVA por primera vez en la historia cuenta con una mujer dentro de su directorio. La señora Janet Maritano, Gerente General de ASR Certificaciones es electa como Directora para el período 2019-2020.

ASIVA hoy reúne a más de 130 empresas socias de la Región y se ha consolidado como uno de los gremios líderes dentro de la Región de Valparaíso durante sus 65 años de historia.

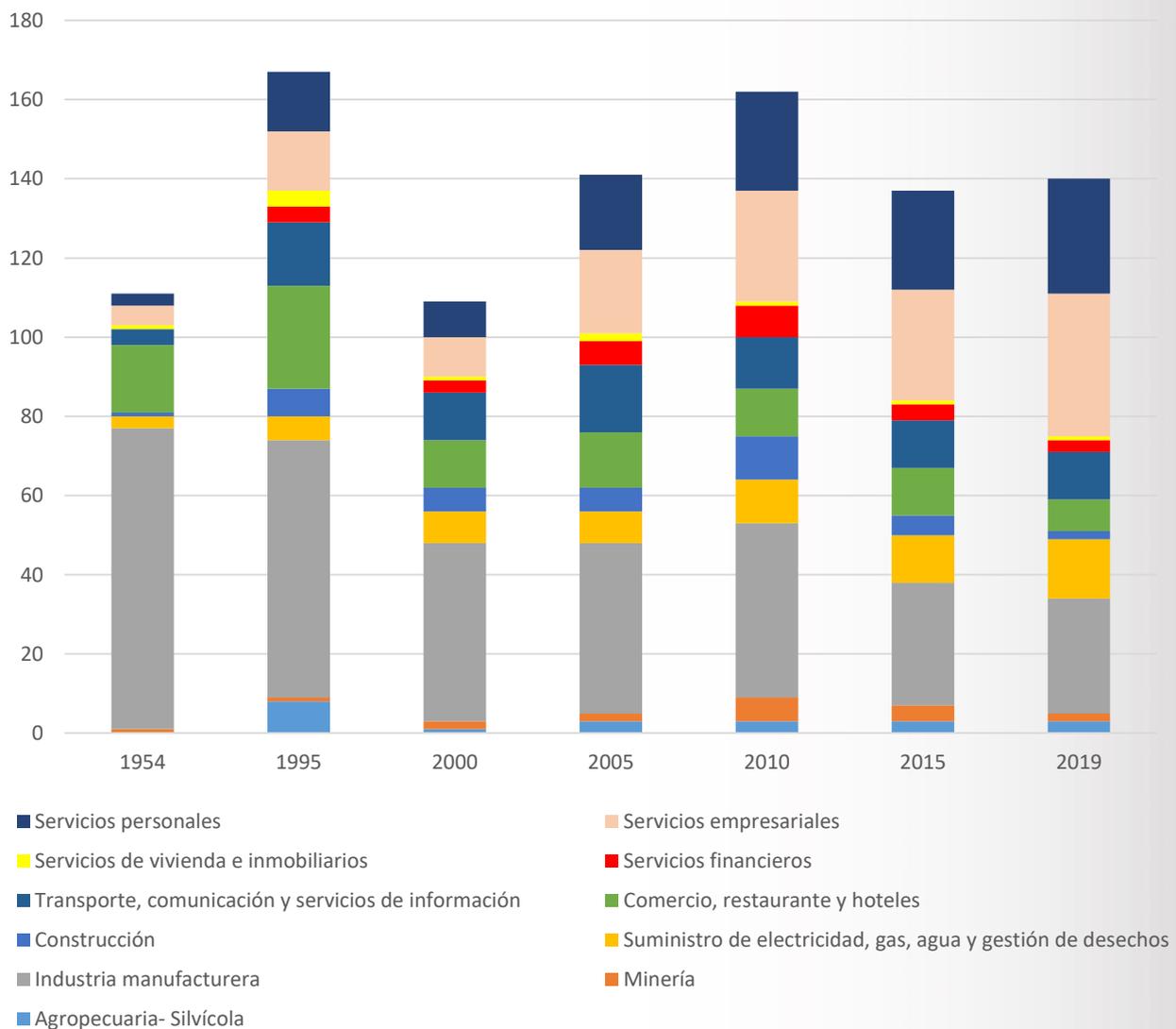




Empresas socias de ASIVA

Al agrupar las empresas socias por actividad económica, se evidencia que el sector Industria Manufacturera, es el sector que mayor incidencia ha presentado a lo largo de la historia, aunque ha ido perdiendo representatividad a medida que el sector servicios empresariales toma fuerza.

Gráfico1: Empresas socias agrupadas por actividad económica



Fuente: Elaboración propia.

Entorno regulatorio

Las políticas comerciales, cambiarias, industriales, de estabilidad macroeconómica, el acceso a financiamiento y, en general, la regulación, afecta al funcionamiento del mercado, su desarrollo y crecimiento. Estas políticas podrían tener sesgos según las características de las distintas regiones y los sectores económicos que componen sus actividades productivas. El período de entreguerras que se caracterizó por las tendencias proteccionistas que manifestaron los países desarrollados, la depresión de 1930 que afectó fuertemente a Chile y la pérdida del monopolio en el mercado del salitre, trajo como consecuencia que el país empezara a alejarse del *laissez faire*, modelo que propugna una participación mínima del Estado en el mercado, se estaba volviendo hacia modelo de desarrollo donde el Estado tuviera un rol más activo. (Meller, 1996, Ormachea y Fernández, 2017).

Industrialización por Sustitución de Importaciones.

Se pueden identificar dos períodos en lo que se podría llamar la adopción del desarrollo hacia adentro o industrialización por sustitución de importaciones (ISI). En el primer período, el surgimiento de empresas estatales que proveían de insumos y servicios a la industria manufacturera. El segundo, con un sistema consolidado y la generación de empresas privadas que participaban en distintos sectores, incluyendo la fabricación y venta de bienes al consumidor final. El primer período se inicia alrededor de 1930 hasta fines de la década de los 40, coincidiendo con los gobiernos radicales, se observa una participación directa del gobierno especialmente en la creación de empresas estatales, que proveyesen de insumos o servicios a las empresas industriales, en áreas que requerían de gran inversión para poder ofrecer los bienes y servicios a nivel nacional, por lo tanto, compañías que probablemente presentaban economías de escala. (Meller, 1996, Muñoz, 2017).

Es necesario destacar la creación de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO) en 1939, dado que es el inicio de la institucionalidad que permitió el desarrollo de un Estado empresario, estimular el crecimiento de las distintas ramas de la producción nacional y proveer créditos para las empresas nacientes, considerando que el sector bancario de ese entonces era relativamente precario (Muñoz y Arriagada, 2017, Meller, 1996, CORFO, 1989). Asimismo, se esperaba que con la intervención de CORFO se mejorara la oferta exportable o aumentara la producción de insumos y bienes que permitieran mejorar la balanza de pagos, disminuyendo la demanda por divisas o generando una mayor oferta de



éstas, a la vez que se redujeran los costos de producción y se aprovecharan las condiciones naturales del país (Ibañez, 1994). Es así como se crea la Empresa Nacional de Electricidad S.A., de propiedad de CORFO en 1943, empresa de carácter mixta, la Compañía de Acero del Pacífico en 1946, la Empresa Nacional del Petróleo (ENAP) en 1950 para explotar el petróleo encontrado en Magallanes en 1945, mientras en 1953 la fusión de tres instituciones financieras dio paso al Banco del Estado de Chile. En 1964 se crea la Empresa Nacional de Telecomunicaciones S.A. para proveer servicios de telefonía de larga distancia nacional e internacional, como también de telegrafía. Así, éstas y otras empresas públicas fueron facilitando el desarrollo de un entorno que promoviera la incorporación y el desarrollo de firmas privadas que entregaran sus productos al mercado.



En el intertanto, empieza a cambiar la política comercial con posterioridad a la Gran Depresión y a la pérdida del monopolio del salitre ante su sustituto sintético, orientándose a un patrón de desarrollo hacia adentro, por lo cual se hacía necesario el fortalecimiento de la capacidad productiva nacional dadas las condiciones externas, en una primera fase, para satisfacer las necesidades de productos importados que no llegaban al país y, en segunda fase, buscar independencia económica y reducir la vulnerabilidad ante shocks externos (Meller, 1996). Para 1950, el modelo de industrialización por sustitución de importaciones (ISI), estaba ya bien instaurado. La sustentación teórica consideraba con este modelo de desarrollo crear un ambiente favorable para el desempeño de la actividad privada y la participación del Estado en las áreas que no son atendidas por la empresa privada, de esta manera se esperaba aumentar la productividad mediante el aumento de la cuantía de capital y de las aptitudes técnicas de los trabajadores (Ormachea y Fernández, 2017).

Con la industrialización de sustitución por importaciones, se establecen una serie de políticas comerciales para proteger las industrias nacionales, entre ellas están los aranceles que alcanzaban altos valores, impuestos a la importación, depósitos y licencias previas a la internación, cuotas de importación, lista de bienes cuya importación estaban prohibidas, impuestos a las exportaciones y una serie de



reglamentaciones y requisitos para la inversión extranjera (Meller, 1996). La política arancelaria hacia 1973 se caracterizaba por las siguientes condiciones (Torres, 1982, Berhman, 1976, De la Cuadra y Hachette, 1986):

- ❖ Las tasas arancelarias, estaban en un rango entre 0% y 750%.
- ❖ Con un arancel promedio nominal de 105%.
- ❖ Más del 50% de los aranceles era superior a 80%.
- ❖ 4% de los aranceles gozaba de valores menores a 25%.
- ❖ Sobre las barreras no arancelarias, la lista de importaciones prohibidas aplicaba para 300 productos.
- ❖ Asimismo, se aplicaban depósitos previos para 2.872 posiciones arancelarias que alcanzaban el 10.000%.

La política cambiaria se modifica radicalmente a contar del año 1932 al dejar definitivamente el patrón oro. Desde ese año a 1956 el Banco Central estaba más orientado a otorgar préstamos a entidades públicas que al manejo cambiario, que estaba además supeditado a las presiones inflacionarias, aunque hay un sistema de tipo de cambios múltiples para apoyar la industrialización nacional.

Para estabilizar la situación macroeconómica en 1959 la autoridad monetaria establece la paridad fija entre el peso y el dólar americano y en el año 1960 la nueva moneda, el escudo, reemplazó el peso descontando tres ceros con respecto a la antigua moneda. Entre 1965 y 1970 se aplicó un nuevo plan de estabilización con tipo de cambio reptante (Ffrench-Davis, año, Corbo y Hernández, 2005). A contar de 1970, el país incrementó su cierre del comercio exterior y se aplicaron ocho tipos de cambios diferentes, dependiendo de si eran importaciones, exportaciones, turismo u otro tipo de transacción. Se evidencia que existieron 8 tipos de cambio entre 1971 y 1973, los cuales tenían una diferencia entre máximo y mínimo de 1.000%, de tal forma que la más baja correspondía el 3% de la más alta (Berhman, 1976, Ffrench-Davis, 1992).

En términos sectoriales, en 1952 se creó el Servicio de Cooperación Técnica - SERCOTEC - con el objetivo de apoyar el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, PYMEs. (Agosin, 2016).

En el área agrícola, se realizaron diferentes intervenciones. Como parte de la recomendación de la Comisión Kleine-Sacks, en 1962, durante el gobierno del presidente Jorge Alessandri, se promulga la primera ley sobre reforma agraria (Ley N° 15.020), lo cual marca un proceso de socialización del derecho de propiedad (Brahm, 1994). En esta ley además se estipula que: *“Todo propietario agrícola está obligado a cultivar la tierra, aumentar su productividad y fertilidad, a conservar los demás recursos naturales y a efectuar las inversiones necesarias para mejorar su explotación o aprovechamiento y las condiciones de vida de los que en ella trabajen, de acuerdo con los avances de la técnica”*¹. Posteriormente, en 1967 se dictó la nueva ley de reforma

¹ Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 1962



agraria N° 16.640, la cual destaca el hecho de que se podía poseer como máximo 80 hectáreas, de lo contrario se expropiaban o redistribuían. Asimismo, los predios que no fueran trabajados de buena manera y que estaban en manos de corporaciones o sociedades, podían ser expropiados (Biblioteca del Congreso de Chile).

Asimismo, en los años 1960s se implementó el Plan Nacional de Desarrollo Frutícola con el objetivo de desarrollar dicha industria en el país, por lo cual se creó una línea de crédito para plantaciones frutales. En 1968, dichos créditos ya habían tomado fuerza y posteriormente otras instituciones, como Instituto de Desarrollo Agropecuario - INDAP- empezaron a participar (García y Barrera, 1986).

Respecto al principal producto de exportación de la época, el cobre, destacan medidas adoptadas por el gobierno para aumentar la participación del Estado en su producción y en la obtención de recursos financieros. Primero se realizó la “chilenización del cobre” en 1965 por medio del cual, en el gobierno del Presidente Frei, el Estado se asoció con las empresas privadas (extranjeras), mediante la adquisición de acciones permitida por la ley 16.245. El siguiente paso se adoptó el 11 de julio de 1971, mediante una reforma constitucional y por la ley 17.450, se permite al Estado nacionalizar los yacimientos de cobre de la gran minería, formándose CODELCO y el Estado se convierte en el productor del bien con mayor presencia en la matriz exportadora. (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 1971, Cámara de Diputados, s.f.).

La Apertura: Desarrollo por Promoción de Exportaciones.

Con el colapso del sistema de desarrollo hacia adentro, que exponía al país a frecuentes crisis de balanza de pago, y al cambio institucional que interrumpió el proceso democrático, el cambio del modelo fue aplicado en un lapso corto de tiempo. Además, los agentes económicos en Chile, como los empresarios, tenían dudas de su aplicación en los plazos presentados por el gobierno. El desconocimiento del mercado externo y el haberse desarrollado con un mercado interno cautivo disminuía aún más la capacidad de adaptación e innovación.

Apertura Unilateral Neutra.

Desde 1973, se empieza a aplicar una política comercial tendiente a la apertura y a eliminar las diferencias entre productos y las múltiples excepciones por región geográfica, como también por entidad como en el caso de importación de bienes de capital. La liberalización de la política comercial tenía como fin eliminar las restricciones arancelarias y paraarancelarias, por medio de la reducción de aranceles y la unificación del tipo de cambio (Ffrench-Davis, 1992).

Se estableció como meta para 1977 que la tarifa máxima de arancel debía ser menor a 60% (Torres, 1982), para subsanar las distorsiones de los precios relativos, y se redujo el arancel máximo de 750% a 140%, y el promedio de arancel nominal fue de 65% (Vergara, 1980). Adicionalmente, en 1974 se pone fin a las franquicias de importación



que mantenían los entes públicos con la intención de igualar el tratamiento entre privados y entidades públicas, por medio de los DL N°415 y 534. (Torres, 1982).

En 1975 se implementó una programación de desgravación arancelaria para minimizar la discriminación arancelaria, por lo que se aplicó una tasa de 25% para productos primarios, 30% para productos semielaborados y 35% para elaborados. Se eliminaron gradualmente las franquicias de carácter regional o geográfico. Las excepciones son las Zonas Francas, Zonas Francas de Extensión y Depósitos Francos y se mantuvo el tratamiento especial para los automóviles entre 1975 y 1983, con la aplicación de un arancel uniforme de 10%. De todas formas, nunca se ha permitido la importación de autos usados, excepto en zonas francas y chilenos que cumplan ciertas condiciones de residencia en el extranjero. (Torres 1982).

Se siguió la estructura arancelaria planteada en 1973 y como resultado en 1977 el arancel máximo ad-valorem fue de 35% (excepto en el sector automotriz) y el arancel promedio nominal llegó a 19,7%. Asimismo, se eliminaron los tributos discriminatorios que se aplicaban de manera diferente a productos importados en relación con los nacionales, donde destacan los cigarrillos, perfumería y neumáticos. Se programó la nueva reducción arancelaria para disminuirlos a 10% y 25%, para que posteriormente llegaran a una tasa única ad -valorem para todos los bienes de 10% en 1979 (Torres, 1982, Vergara, 1980).

En cuanto a la política cambiaria, los tipos de cambios se redujeron de 8 a 3, alcanzando en 1975 la paridad cambiaria legal única, es decir, la existencia de solo un tipo de cambio, el cual era programado o tipo de cambio reptante, dado que el gobierno fijaba su variación (Ffrench-Davis, 1992).

En 1979 se decide establecer un tipo de cambio fijo de 39 pesos por dólar, sin embargo, ello tuvo como efecto un déficit en la cuenta corriente del país, como consecuencia de una serie de eventos como el alza de las tasas de interés internacionales, debido al aumento de esta variable aplicada por Estados Unidos como medida para bajar sus niveles de inflación influenciadas, entre otros parámetros, por la crisis de petróleo de 1979, simultáneamente con el bajo precio de los principales productos de exportación.

En 1981, se genera la crisis de la deuda en Chile, lo que hizo que se quedara sin financiamiento externo para sobrellevar el déficit de la cuenta corriente, por ende, se toma como medida devaluar el tipo de cambio a \$46 por dólar a mediados de 1982 (Vergara, 1984). Posteriormente, se volvió a un tipo de cambio reptante, que se reajustaba diariamente por la tasa correspondiente a la diferencia de la tasa de inflación nacional menos la de inflación internacional en términos diarios.

En cuanto a iniciativas sectoriales destaca la creación de ProChile como Instituto de Promoción de Exportaciones en 1974 y de la Dirección de Relaciones Económicas - Direcon - en 1979, pasando ProChile a ser una de sus direcciones. El objetivo era



coordinar las actividades relacionadas con los negocios internacionales y promover la diversificación de exportaciones.

Fundación Chile, considerada como una iniciativa de carácter estratégico, fue creada en 1975 como una iniciativa pública-privada que tuvo como objetivo desarrollar diferentes industrias en el País, por medio de la experimentación con tecnologías y productos que podrían ser exportados dado su potencial, además de la creación de empresas que se vendían posteriormente a privados, lo que permitió a Chile diversificar la producción (Agosín, Larraín y Grau, 2009, Goya, 2014). Fundación Chile tuvo un alto impacto en el desarrollo de la salmonicultura, arándanos, entre otras (Agosín, 2016).

Reconociendo la importancia del desarrollo del capital humano, se creó el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo - SENCE - con el objetivo de apoyar las externalidades positivas de la capacitación por medio de un subsidio y certificación a empresas que pudieran prestar servicios de capacitación con el objeto de disminuir la asimetría de mercado que se daba en el rubro de formación, respecto a la posible diferencia de calidad de los cursos impartidos por distintas instituciones (Agosín, Larraín y Grau, 2009). Además, en el año 1981 se creó el Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico - FONDECYT - con el fin de estimular y promover la investigación científica y tecnológica.

Para apoyar la accesibilidad al sistema crediticio bancario de las empresas de menor tamaño, se creó en 1980 el Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios -FOGAPE - fondo que tiene como objetivo garantizar un determinado porcentaje de capital de créditos operaciones de leasing y otros mecanismos de financiamiento de PYMES, exportadores y organizaciones de pequeños empresarios, que se desarrolló dentro de los instrumentos del Banco Estado (Agosín, 2016).

Apertura con Promoción de Exportaciones

La crisis de 1981 y sus repercusiones mostraron que la aplicación de la apertura que se había estado aplicando tenía un sesgo pro-importación, especialmente por el tipo de cambio fijo, a pesar de que en el país seguía existiendo inflación nacional mayor que la internacional, por lo cual las importaciones se volvían en términos relativos cada vez más baratas y nuestras exportaciones relativamente más caras. No se había logrado bajar los costos internos, para que, en consecuencia una política cambiaria de ese tipo tuviera éxito. Asimismo, el desarrollo del sector financiero, especialmente en términos crediticios con posibilidad de tomar préstamos en dólares, tuvo un gran desajuste con la devaluación para aquellos acreedores que recibían su ingreso en pesos.

Las causas de dicha crisis provienen de una serie de factores, en primer lugar, un deterioro del escenario macro financiero, como por ejemplo, el alza de las tasas de interés que adoptó Estados Unidos como medida anti-inflacionaria y, en segundo lugar, restricciones de acceso a créditos, en el plano externo e interno. La actividad económica y el empleo tuvieron una fuerte contracción debido a las deficiencias en las políticas



internas para enfrentar situaciones como ésta, provocadas por el tipo de cambio fijo (Meller, 1996). Para enfrentar el alto desempleo, se implementaron los programas PEM (Programa Empleo Mínimo) y POJH (Programa de Ocupación de Jefes de Hogar).

Esta crisis fue muy fuerte para toda Latinoamérica, ya que se conoce como la década perdida para esta región, puesto que el producto interno bruto (PIB) en los inicios del período era igual, en términos reales, a la capacidad de producción que tenía el área al final de la década.

Por otro lado, había deficiencias en la regulación y supervisión, como el debilitamiento de la Superintendencia de Bancos y problemas en la gestión, y la más importante, la infracción a los límites de créditos. Finalmente esto derivó en una reforma bancaria que incluyó un nuevo marco de regulación, requisitos para el otorgamiento de nuevas licencias bancarias, y también para la compra de bancos, entre otras (Marshall, 2019).

El efecto de esta apertura con tipo de cambio fijo se puede apreciar en la siguiente tabla referente a los saldos de cuenta corriente:

Tabla: Cuenta corriente (millones de dólares)

Serie	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Cuenta Corriente	-1.189	-1.971	-4.733	-2.304	-1.117	-2.111	-1.413	-1.191	-736	-231	-690

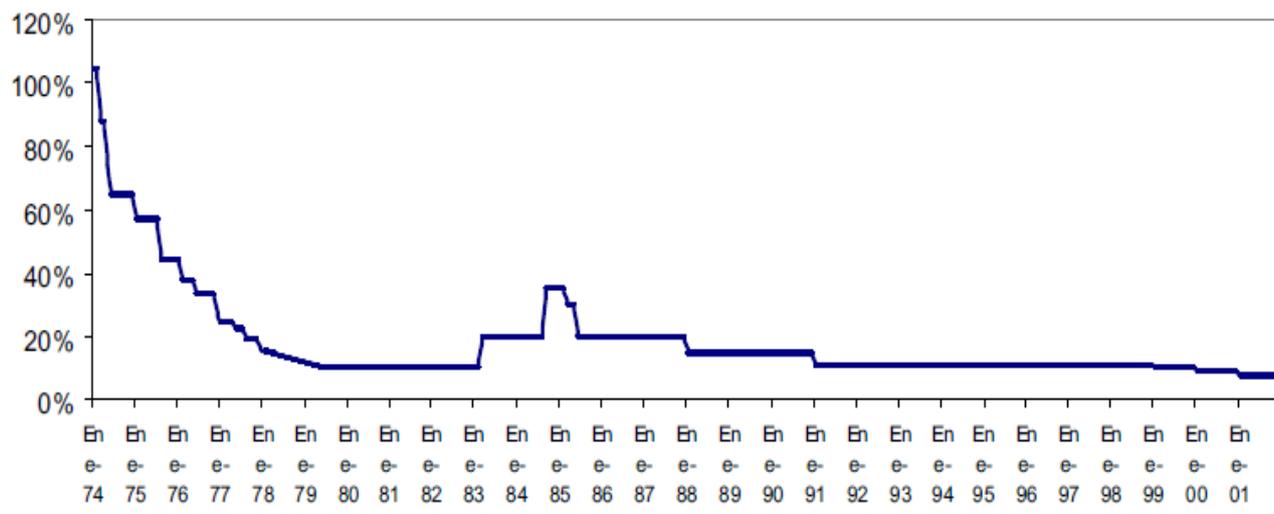
Fuente: Banco central.

Una medida de corto plazo que se adoptó para enfrentar la crisis fue subir el arancel uniforme a 35%, nivel que estaba consolidado (comprometido) en el foro multilateral del GATT, por lo que no requería de negociaciones previas, consecuentemente, era una medida relativamente rápida de adoptar. Este arancel se fue disminuyendo paulatinamente hasta volver al nivel de 10%.





Gráfico 2: Aranceles de Importación Promedio en Chile (1974-2001)



Fuente: Vallina et al, 2003.

En 1983 se aplicaron las bandas de precios a productos agrícolas para desalinizar los precios internos de la volatilidad de los precios internacionales, y proporcionar una mayor estabilidad de ingresos a los productores agrícolas. Se inició con el trigo, azúcar y oleaginosas, y en 1987 se agregaron las semillas oleaginosas y materia prima para aceites vegetales comestibles (Chaera y Jorquera, 1992).

Respecto a la política cambiaria, en 1984 se dejó el tipo de cambio fijo programado o reptante y se implementó las bandas de precios, donde se define un valor mínimo y máximo para el dólar, que va variando para compensar la diferencia inflacionaria generada en la economía doméstica respecto al resto del mundo. Cuando el tipo de cambio se encuentre entre los límites, el mercado cambiario opera libremente con la oferta y la demanda. En caso de que el tipo de cambio se saliera de los límites, intervenía el Banco Central vendiendo dólares si este se apreciaba por sobre el límite y comprando en el caso de la situación inversa. El tipo de cambio se mantiene subvaluado para apoyar la promoción de exportaciones.

Asimismo, se aplicó la ley 18.480 (19.12.1985), conocida como sistema de reintegro simplificado a las exportaciones no tradicionales, que entregó una herramienta a las empresas que se estaban iniciando en la exportación de productos nuevos, para recuperar los gastos asociados al pago de aranceles mediante un sistema ágil y amigable. Era un sistema alternativo a la devolución de los aranceles efectivamente pagados que existía para que los exportadores pudieran recuperar el costo incurrido en el pago de estos derechos aduaneros, para así no exportar impuestos y que los bienes logran mantener su competitividad. Sin embargo, se requería de mucha información sobre el proceso productivo y los costos de producción para poder ser presentada ante Aduanas, y que visara las solicitudes respectivas por cada operación de exportación.



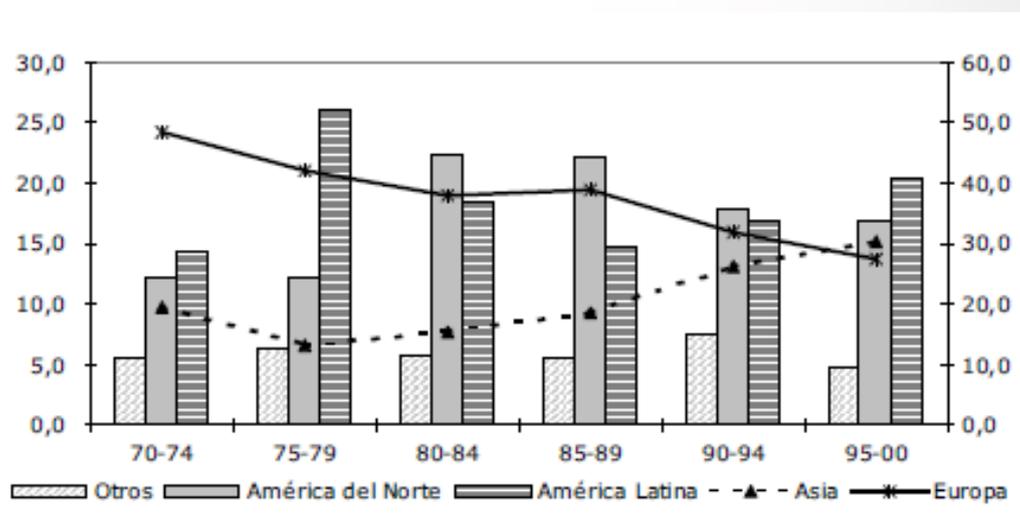
En consecuencia, debido a la crisis, se aplicaron medidas orientadas a la promoción de exportaciones que aportaron a la diversificación de ellas, tanto en productos como mercados de destino.

Profundizando Apertura con Integración

Con el retorno a la democracia, hubo un cambio sustancial en la política comercial, al incorporarse las negociaciones bilaterales para profundizar la integración de Chile con el resto del mundo. Desde esa época, se trabajó en forma complementaria la política comercial unilateral, multilateral (OMC), y la bilateral, incorporando un dinamismo nuevo al desarrollo del comercio exterior chileno. Los objetivos por los cuales se planteó esta política eran: ampliar el acceso al mercado mediante apertura preferencial, relativamente segura y predecible que permitiera el desarrollo de proyectos exportadores de largo plazo; asegurar las condiciones de acceso y estabilidad de las exportaciones; eliminar barreras al comercio que podrían no darse a nivel multilateral pero que si se pudieran ofrecer de forma bilateral a un país pequeño como Chile; defender el acceso al mercado de exportación ante las iniciativas bi(pluri) laterales como Nafta y Mercosur que podrían tener efectos desfavorables para las exportaciones chilena por efectos de desviación de comercio y pérdida de posición competitiva en esos mercados; y promover la exportación de bienes manufacturados y de servicios.

La complementariedad que se le dio a los diferentes aspectos de la política comercial permitió diversificar los mercados, como se muestra en el siguiente gráfico:

Gráfico 3: Participación de las exportaciones por destino (1790 - 2000)



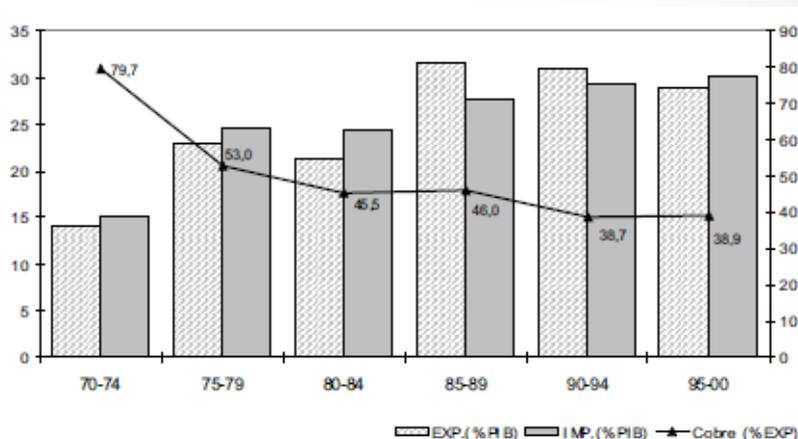
Fuente: Banco Central de Chile.





Con respecto a la participación de los diferentes productos en la canasta exportadora, se logró bajar la participación del cobre, aunque aún sigue teniendo una participación muy relevante, como se puede observar en el gráfico que se presenta a continuación.

Gráfico 4: Balanza comercial y exportaciones de cobre (1790 - 2000)



Fuente: Banco Central de Chile.

Actualmente Chile es el país que tiene más acuerdos comerciales y prácticamente todos han llegado a la desgravación total, por lo que los bienes entran con 0% de arancel, excepto los productos que se encuentran en la lista de exclusiones, que son mínimas en los acuerdos que crean zonas de libre comercio. Además, mantiene acuerdos con sus principales socios comerciales y en prácticamente todas las regiones del mundo. Según DIRECON: "Chile tiene 28 acuerdos comerciales con 64 mercados, que representan el 63% de la población mundial y el 86,3% del PIB global"².



Fuente: DIRECON

² Subrei.gob.cl/modulo-de-acuerdo-comerciales/



Hoy en día, se está discutiendo en el Congreso la aprobación del TPP11, de ser aprobado, Chile formará parte de una zona de libre comercio de 11 países de la cuenca del Pacífico, lo que implica que se generarían una serie de oportunidades de exportación y de producción con socios comerciales involucrados que no se presentan en prácticamente ningún acuerdo anterior. El más cercano sería la Alianza del Pacífico, en la cual participan Perú, Colombia y México en conjunto con Chile. La Unión Europea no responde al mismo patrón dado que a nivel comercial se podría decir que se comportarían como “una sola economía”.

La política cambiaria en 1999 se flexibilizó aún más, pasando de la banda de tipo de cambio a un sistema de flotación sucia, donde el tipo de cambio dependía de la oferta y demanda, el Banco Central interviene cuando lo considera necesario. Dichas intervenciones han sido relativamente escasas y muy esporádicas. Esta intervención ha sido aplicada cuatro veces, en 2001 y 2002 proveyendo liquidez de moneda extranjera, como consecuencia de la presión al alza del tipo de cambio; las otras ocasiones fueron en 2008 y principios de 2011, comprando divisas con el fin a aumentar la liquidez.

En temas relacionados con política industrial, la mayor parte de las medidas son relativas a investigación, innovación y emprendimiento, así como facilitar la inversión. El sector de energía también ha sufrido importantes cambios, desde ser un país que tuvo que depender de energías fósiles importadas, luego de haber pasado dos crisis energéticas, a lograr ser un país en el que las energías renovables no convencionales son el 20% de la matriz energética.

Respecto al sector energético, en 1998 se tuvo una crisis debido a una sequía que llevó a adoptar racionamiento eléctrico en 1999 (Rozas, 1999). En 2004, se produce la crisis del gas debido a que Argentina dejó de abastecer en forma continua y segura de este combustible a Chile, por cambios en su política interna, de bajas tarifas eléctricas que llevaron a un alto consumo en el país vecino y bajas inversiones que contrajeron la oferta (Kozulj, 2005). Ese mismo año se creó GNL Quintero, empresa que adquiere gas natural licuado y lo convierte a gas natural para abastecer la población. Incluso en los últimos años ha estado exportando gas a Argentina.

Esto llevó en el 2008 a modificar la ley general de servicios eléctricos, incorporando un nivel de energías renovables no convencionales de forma obligatoria, y se reguló un plazo para llegar al porcentaje obligatorio definido, dando facilidades a las nuevas generadoras para ingresar al sistema y a las líneas de transmisión. A lo largo de los años se han ido tomando distintas medidas administrativas, como licitar el servicio de generación de energía en tres turnos, con el objeto de entregar más oportunidades de participación a generadoras solares y eólicas, que pueden entregar la energía en forma parcial durante el día.

El área en que se han hecho más propuestas ha sido el de investigación y desarrollo. En 1991 se creó el Fondo de Fomento al Desarrollo Científico y Tecnológico (FONDEF), con el objetivo de mejorar la calidad de vida y la competitividad de la economía nacional, mediante la vinculación entre empresas e instituciones de investigación para desarrollar proyectos tecnológicos. Una década más tarde, en 2001, se crea Chile Invest para atraer inversión extranjera directa a empresas de alta tecnología, a través de un subsidio



manejado por CORFO. Los sectores claves en los cuales trabajan son industria alimentaria, servicios globales, minería, energía y turismo.

En 2004 se crea Innova Chile, para que la investigación se convierta en innovación, con apoyo de subsidios manejados por CORFO. En términos concretos los objetivos estratégicos son, aumentar el número de empresas que incorporan la innovación en sus estrategias competitivas, fortalecer las capacidades necesarias que requieren las empresas para innovar, promover el emprendimiento y desarrollo de nuevos negocios y empresas innovadoras, entre otras (CORFO, 2014, Goya, 2014, Trumper, 2016). Al año siguiente, la creación del Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad fortalece la institucionalidad y se apronta a definir la mirada estratégica para asegurar una asignación adecuada de los fondos que provengan del impuesto llamado royalty a la minería; uno de sus aportes más significativos, proponer el desarrollo de políticas selectivas (Goya, 2014).

En el 2006, a estas iniciativas se les dio una dimensión regional, mediante la creación del Fondo de Innovación para la Competitividad, donde una parte de su presupuesto debía ser asignado a regiones, estando destinado a proyectos de innovación empresarial, transferencia tecnológica, investigación científica y emprendimiento por medio de Innova Chile y CONICYT. Paralelamente, se crean las Agencias Regionales de Desarrollo Productivo (ARDP), que nacen de una iniciativa pública privada, creando mesas regionales para mejorar la competitividad sectorial, poniendo énfasis en tres sectores de cada región (Zahler, Bravo, Goya y Benavente, 2014).

En el 2007 se empezó a implementar una política de clúster, que promueve el crecimiento de la competitividad en sectores con alto potencial de crecimiento, para ello es necesario eliminar los cuellos de botellas que generen ineficiencia. El CNIC elige a cinco sectores para apoyar y financiar: servicios globales, turismo, minería, alimentos procesados y acuicultura, siendo estos tres últimos, sectores que históricamente han tenido ventajas comparativas (Zahler, Bravo, Goya y Benavente, 2014).

En el 2010, se diseñó una Agenda de Innovación y Competitividad, que definió una serie de ejes como parte de esta agenda, estos son: fortalecimiento de la innovación empresarial, generación de capacidades de ciencia con orientación estratégica, desarrollo de capital humano de calidad en todos los niveles, fortalecimiento del desarrollo de la tercera misión en universidades, consolidación de una institucionalidad para la innovación. Con ello, se desdibuja la política de clúster y de agencias regionales, hasta que se dejan de aplicar.

En el 2014 se crea Start Up Chile, una aceleradora de negocios a cargo del Gobierno de Chile, que se basa en el apoyo a emprendimientos que utilizan la innovación como pilar clave. A lo largo de los años, los sectores que se han beneficiado son emprendimientos digitales, sitios web y aplicaciones para celulares (Goya, 2014). Asimismo, se define la Agenda de Producción, Innovación y Crecimiento, que tiene por objetivo incentivar la productividad de la economía, teniendo cinco ejes claros de desarrollo: diversificación y sofisticación productiva, democratización del emprendimiento y las oportunidades para innovar, productividad de las empresas de menor tamaño, competitividad y



eficiencia en la gestión del Estado, institucionalidad y mejores prácticas para incrementar la productividad. (Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, 2014).

El Plan de Ciencia, Tecnología, Innovación y Emprendimiento se desarrolla en 2017 y nace como parte de la elaboración del proyecto de ley para la creación de un Ministerio de Ciencias y Tecnología. El objetivo es dar un marco lógico para la toma de decisiones de gasto de los distintos ministerios involucrados que apoyan esta iniciativa.

A nivel regional, se desarrolla la estrategia regional de innovación Valparaíso 2010-2020, donde el gobierno regional asumió el desafío de crear una estrategia regional de innovación, para potenciar la competitividad económica, fortaleciendo el Sistema Regional de Innovación. Los ejes estratégicos son innovación empresarial y creación de empresas innovadoras, capital humano para la innovación, innovación social, cultura de innovación y emprendimiento, estructura e interrelación del SRI, institucionalidad regional para la innovación (Gobierno de Valparaíso, 2014).



Desarrollo de la Región de Valparaíso

La mirada regional requiere de cierto entorno y contexto, por lo que previo al análisis de las estadísticas de la región, se presentará un breve resumen de la políticas regionales que se han aplicado en el país. Adicionalmente, se revisarán estudios previos sobre el análisis del comportamiento de las distintas regiones según la política comercial aplicada en el país durante distintas épocas, con el objetivo de representar la posibilidad de ir uniendo las miradas y resultados históricos. Finalmente, se realizará un análisis estadístico que estudiará los efectos de las definiciones de desarrollo hasta la actualidad.

El análisis de la región de Valparaíso, desde la época que surge ASIVA, representa varios desafíos. En primer lugar, las estadísticas de producción regional por sector solo se encuentran disponibles desde 1986, mientras que las del producto regional desde el año 1960. En este contexto, es difícil poder confeccionar series estadísticas de todo el período e, incluso, hay que realizar ajustes por cambios de metodología a lo largo del período (Banco Central de Chile, 2018).

Adicionalmente, dicha compilación sigue un sistema de distribución de las cuentas nacionales a nivel país, por lo que podría haber un grado de tergiversación (Dahler, 1994). Sin embargo, es la fuente más confiable que permite hacer comparaciones con el país y otras regiones.

Respecto a la información de períodos anteriores, se utilizarán estudios que realizaron estimaciones para dichas épocas en base a información y métodos que permitieron definir las tendencias, cambios y actividades claves de las regiones. En estos estudios se ha compatibilizado la división administrativa de las provincias con la de la región, con el objeto de que los datos y análisis sean comparables a través del tiempo.



Políticas Regionales

A pesar de algunas tendencias federalistas, lo disgregado de nuestro país y la falta de recursos para soportar dicho tipo de sistema que consideraba la participación ciudadana, la organización política de Chile se dio por un Estado sumamente centralista. De acuerdo con Federico Arenas (2009), la oligarquía exportadora de Santiago y Valparaíso tuvo más poder que otros movimientos regionalistas, consolidando dicha organización que no contemplaba mayormente participación ciudadana en la formulación de políticas o planteamientos regionalizados.

Es en el siglo XIX cuando Valparaíso se vuelve una próspera ciudad con la primera bolsa de comercio, el principal puerto de Chile, casas comerciales e instituciones de préstamos. De acuerdo con los estudios que revisa Arenas, las inversiones se definían por un modelo exportador de productos primarios y Vitales (1980), lo caracterizaba como la semi-colonia inglesa, dado que el 74% de las exportaciones se dirigían a ese país y casi el 50% de las importaciones provenían de dicho lugar. El desarrollo de las regiones sur - austral se dio a través de concesión de grandes extensiones a un puñado de sociedades privadas, algunas de estas compañías eran inglesas. Todo el control de esta ampliación de territorios se ejercía desde Santiago.

A comienzos del siglo XX la infraestructura se desarrollaba en Santiago y con la crisis del salitre y, posteriormente, con la política de industrialización por sustitución de importaciones, llegaron importantes flujos migratorios a Valparaíso y Santiago. Sin embargo, la baja capacidad de transporte y almacenamiento no permitieron que sus avances se replicaran en regiones más aisladas.

En la década de los 50, se tomaron las primeras medidas para el desarrollo de regiones, pero solo CORFO tuvo un rol más destacado con la instalación de oficinas a nivel local. En 1953 se crea en Arica el primer puerto franco pero no fue suficiente para un desarrollo autónomo. Con posterioridad, se crean franquicias para la zona austral. En 1968 se crea la Corporación de Magallanes y los institutos CORFO en Chiloé y Aysén.

En la década de los 60, el desarrollo regional surge como un tema importante a nivel teórico y de políticas. El año 1966 se creó la Oficina de Planificación Nacional cuya misión era el impulso de planes a largo plazo, decenales, para el desarrollo regional, sin embargo, por sus capacidades técnicas y características de equipo multidisciplinario, apoyaban a las autoridades regionales en temas contingentes, que distraían de las definiciones de largo plazo. En todo caso, la regionalización se basaba en llevar a los distintos territorios la política industrial fundamentándose en la idea de polos de desarrollo, pero no necesariamente basándose en las particularidades de ellas (Odeplan, 1970). De acuerdo con estos planes, a Valparaíso se le consideró como un centro complementario de Santiago (Arenas, 2009). Las medidas adoptadas eran parques industriales y ventajas tributarias, especialmente para Arica y Punta Arenas. Sin



embargo, la mayor parte de la inversión estatal se realizaba en Santiago, región que también absorbía el 68% de los créditos bancarios.

A comienzo de los años 70, se dio un cambio en el matiz de la política dado que se quería lograr la inserción comercial con el área andina, en particular, y latinoamericana en general (Odeplan, 1970). Se esperaba que la planificación territorial diera plazo a la planificación nacional. La zona central se definía como corredor de desarrollo, entre Coquimbo y Chiloé.

Con posterioridad a 1973, la aplicación de una estrategia de promoción de exportaciones y el mercado como asignador principal de recursos, se alejó de la planificación regional pero se rediseña las unidades administrativas convirtiéndose en regiones para tener territorios más integrales que permitieran desarrollar sus ventajas comparativas. Se crea el Fondo Nacional de Desarrollo Regional cuyo presupuesto es manejado por cada región. Posteriormente, nacen los GORES que actualmente son elegidos estando ad-ports de que se aplique la figura de Gobernador, quien será la autoridad regional elegida por votación popular, pero con relativamente pocos recursos, y funcionalidades restringidas. El Intendente Regional seguirá en su papel de representar al Presidente de la República.

Al analizar la aplicación de políticas de desarrollo en Chile, se observa que estas son del tipo top-down (arriba hacia abajo), que coincide con el modelo institucional centralizado que mantiene el país. Este tipo de política se define, diseña, difunde e implementa desde el nivel central, con una organización jerarquizada (Van Meter y Van Horn, 1975, Mazmanian y Sabatier, 1983). Otra forma de definir e implementar las políticas es bottom-up (desde abajo hacia arriba). En ésta se consideran los actores locales y al desarrollo de redes; permite relevar la importancia de los niveles locales, obviando el poder monolítico del poder central y, al no subestimar el poder local, aumenta la probabilidad que la política se concrete en forma exitosa. Considerando la diversidad geográfica y las desigualdades territoriales, este último método de implementación representaría una alternativa para lograr un desarrollo integral, inclusivo y sostenible, como exigen los tiempos y los mercados internacionales. Este tipo de implementación coincide con la importancia que Boisser y Silva (1989), dan a la endogeneidad del desarrollo de las regiones para que esta sea cabal, basándose en sus potencialidades y su capacidad innovadora, incorporando una mirada intrarregional para ampliar las posibilidades de desarrollo y de que emerjan capacidades empresariales locales.





Desarrollo Regional según Política Comercial

A pesar de la falta de disponibilidad de estadísticas regionales accesibles previas a 1960 respecto a la producción total, y a 1986 respecto a producción por sectores, como también de empleo, exportaciones y otros parámetros, el tema del comportamiento regional en relación con el modelo de desarrollo imperante es de interés para poder seguir una línea histórica comparativa.

El estudio de Badía-Miró estimó el producto interno bruto regional (dado que se usa la actual división administrativa para el análisis), para el período 1890 a 1973. La metodología se basa en distribuir el PIB sectorial por las diferentes unidades administrativas y una serie corregida según el desarrollo industrial, de acuerdo con el salario de trabajadores y estimaciones de producción en el área agrícola, considerando el bajo nivel de los sueldos. Se realizaron estimaciones en minería y se usó datos disponibles de exportación, entre otros parámetros. Otros sectores se estiman considerando la población de las regiones, como en el sector servicios. Se reconstruye datos provinciales que se convierten a las regiones existentes en el año 2000.

La primera conclusión de este estudio es que en Chile la explotación de recursos naturales explica de forma significativa las diferencias en términos per cápita, entre las distintas regiones. Esa relación no se presenta necesariamente en otros países.

Al comienzo del período en estudio, las regiones del Norte Grande tenían mayor producción per cápita por el ciclo del salitre (2,5 veces por sobre el promedio), mientras las de economía tradicional y más orientadas a la agricultura, tenían una producción per cápita de 2,5 veces por debajo al promedio. En la época del salitre hay gran divergencia entre las provincias, la que disminuye cuando se tiene la época del cobre, dado que la ubicación de las minas está más dispersa a lo largo del territorio. La explotación del salitre es intensa en trabajo, por lo que aumenta el consumo de producto, muchos de los cuales son importados. Sin embargo, el cobre es más intensivo en capital, por lo cual sus asociaciones con la economía son más bien orientadas a la adquisición de insumo.

Las diferencias entre las regiones están dadas por diferencias en la productividad, ella es mayor en las que exportan mineral, más que en las que existe el mineral en sí. Entonces se tienen provincias muy productivas como Tarapacá, Antofagasta, Atacama y Concepción, como también en Valparaíso, Santiago y Magallanes, que son mucho más diversificadas que las anteriores. Esta desigualdad se vuelve mayor desde los años 1930s, por la aplicación del modelo ISI y la fijación de aranceles proteccionistas, y se mantiene así hasta los años 1970s. Las áreas más pobres, con menor infraestructura, eran incapaces de generar suficientes sinergias para salir de su atraso.



Respecto a la distribución de la actividad económica en Chile, se observa que el peso de Santiago sobre la economía nacional era de 20% al final de la 2ª Guerra Mundial para llegar a 40-50% al final del siglo XX. A pesar de ello, la aglomeración no resultó en aumento del nivel de ingreso y en los niveles de productividad. Consecuentemente, no se aprecian la existencia de economías de escala en los servicios, la industria y externalidades positivas en el mercado potencial.

Asimismo, la política de sustitución de importaciones tendió a generar mayor concentración, la cual se reversó cuando se acabó el proteccionismo. Tampoco se generaron suficientes enlaces con las otras economías regionales, motivo por el cual no habría aportado en el crecimiento del resto del país. En este caso, los resultados obtenidos son opuesto a lo esperado según lo obtenido del análisis de economías industrializadas. Una posible explicación es que Santiago se especializa en sectores de baja productividad, con lo cual son incapaces de generar economías de escala que impulsen desarrollo sostenible a largo plazo.

Según Fernando Riveros (1992), que estudia el efecto en las regiones de las políticas económicas aplicadas en el país desde 1974 a 1986, se dieron efectos regionalizadores con el modelo implementado en esta época, sin embargo, propone que la transformación macroeconómica tiene un mayor protagonismo, sin una real política territorial, por lo que las decisiones económicas dependían más bien de las ventajas comparativas que de una política territorial. Consecuentemente, los efectos descentralizadores de la regionalización habrían sido mínimos.

El seguimiento del desempeño de diversos parámetros en el período en estudio permite concluir que la población se concentró pasando de 36,8% en 1974 a 38,9% en 1986. Regiones de inmigración solo fueron la I, III, XI y la Metropolitana, siendo esta última la de mayor atracción en los procesos de cambio poblacional, mostrando una tasa de crecimiento acumulativo superior al promedio del país. Su producto geográfico bruto en el mismo período bajó en 2%, de 45,15 % a 43,53%.

En este período, el aumento del producto se originó en las regiones exportadoras, disminuyendo en las regiones metropolitanas y manteniéndose constante en el resto. De las metropolitanas, Valparaíso y Santiago son las que más disminuyen su participación en la generación de bienes y servicios del país. Dentro de las regiones metropolitanas, la V región presentó una tasa de 0,78% vs 2,11% que presentaba el país; simultáneamente la tasa de crecimiento de la población fue mayor a la del producto, por lo cual en este período disminuyó el PIB per cápita regional. La VIII región presentó la situación inversa, la población creció menos que el producto, con lo cual el PIB per cápita aumentó en dicha región en el período en estudio. Las regiones más favorecidas entre 1974-1986 son Antofagasta, Copiapo, Coquimbo y Maule.





En referencia a la especialización de las economías regionales, el mencionado estudio vislumbra que las regiones de Valparaíso y Metropolitana tienen una baja especialización, más bien son economías diversificadas. La V región ha sido históricamente una región de este tipo.

Las regiones que incrementaron su especialización fueron la I, VI, VII y VIII, debido al efecto exportador. Por su parte, las regiones IV, IX y X se orientaron a suplir el mercado interno, y la XI y XII, fueron poco integradas al territorio nacional, disminuyendo su nivel de especialización. Las variaciones interregionales estuvieron relacionadas con procesos de cambios intrarregionales por lo que su impacto en las reuniones no es parejo. Las regiones más afectadas negativamente por la internacionalización de la economía fueron la Metropolitana, Valparaíso y Bío-Bío, mientras que las regiones especializadas en minería son las que tienen un mejor resultado, por otra parte, las agrícolas tienden a estar en una situación más deteriorada.

Hay que considerar que este estudio se concentró en la época en la que el modelo de apertura tuvo su versión más heterodoxa, con la crisis de 1982 impactando en las políticas y creando un retroceso significativo en el PIB.

La diferencia de los crecimientos regionales también fue analizada por Luis Riffo (1999), con una mirada de largo plazo, estudiando el crecimiento y la convergencia regional en Chile para el período 1960 a 1997. El análisis tiene la influencia de las nuevas teorías del crecimiento, retomando el tema convergencia/divergencia y endogeneidad/exogeneidad del crecimiento para identificar y entender las disparidades territoriales.

Separa el período en cuatro fases: de 1960 a 1971 crecimiento lento y sostenido; 1972 a 1975 crisis 1 con caída del PIB de 6,1%; 1976 a 1981 crecimiento dinámico de casi 7% promedio anual; y, 1982 a 1983 crisis 2 con caída del PIB sobre 8% anual. De 1984 a 1997 se presenta la etapa de promoción de exportaciones y de integración mediante negociaciones comerciales, con crecimiento de sobre 7%.

El crecimiento de las regiones se caracterizó por el buen desempeño de Atacama y Antofagasta, explicado por los megaproyectos cupríferos de los años 90. La región Metropolitana es la cuarta más dinámica, creciendo por sobre el promedio. Valparaíso y O'Higgins se encuentran dentro de las regiones de crecimiento bajo. Respecto al PIB regional per cápita, Antofagasta y Atacama tienen un fuerte aumento con relación a los años 70. Las regiones de Valparaíso y Metropolitana muestran una disminución en los años 60, pero mientras la región Metropolitana se recuperó, Valparaíso mantuvo una tendencia decreciente.

Entre 1967 y 1975, las disparidades disminuyeron, coincidiendo durante la mayor parte con la aplicación de políticas de planificación regional. A partir de 1975 se produce una inflexión que aumentó las disparidades regionales hasta la crisis de principios del año 1980. En 1988 hay una nueva inflexión hacia la disminución de disparidades regionales.



Entre este año y 1997, el indicador tiene varios puntos de inflexión por lo que no se puede definir una tendencia. Al desagregarlo por regiones y considerar PIB per cápita, Antofagasta y Atacama divergen en forma positiva, por el dinamismo de la minería y en la III región también aportó la fruticultura de exportación. Estas divergencias se presentan ya que van disminuyendo su PIB per cápita, la región de Valparaíso y del Biobío fueron perdiendo peso en la participación que representaban en la generación del PIB nacional. Magallanes muestra una tendencia convergente, pero debido a una tendencia negativa de su PIB per cápita. Coquimbo, Maule, Araucanía y Los Lagos presentan un lento pero progresivo mejoramiento relativo.

En cuanto a la reestructuración productiva, Valparaíso tiene un proceso de tipo intermedio, pero con mayor significancia entre las regiones, dado que en los sesenta la industria representaba el 40% del PIB regional y para el trienio 1994-1996 era solo de 20%. En este estudio, Valparaíso también muestra una baja especialización, por lo que es una economía más bien diversificada.

En los estudios mencionados, que se refieren al período del año 1960 a fines de los 90, se observa que la región de Valparaíso pierde su importancia relativa, su crecimiento diverge negativamente del crecimiento del país y que es una economía diversificada, considerada de lento crecimiento en los años 90.

En la siguiente sección se analizará el desempeño económico de Valparaíso hasta la actualidad.

Una nueva mirada a las estadísticas de la Región de Valparaíso

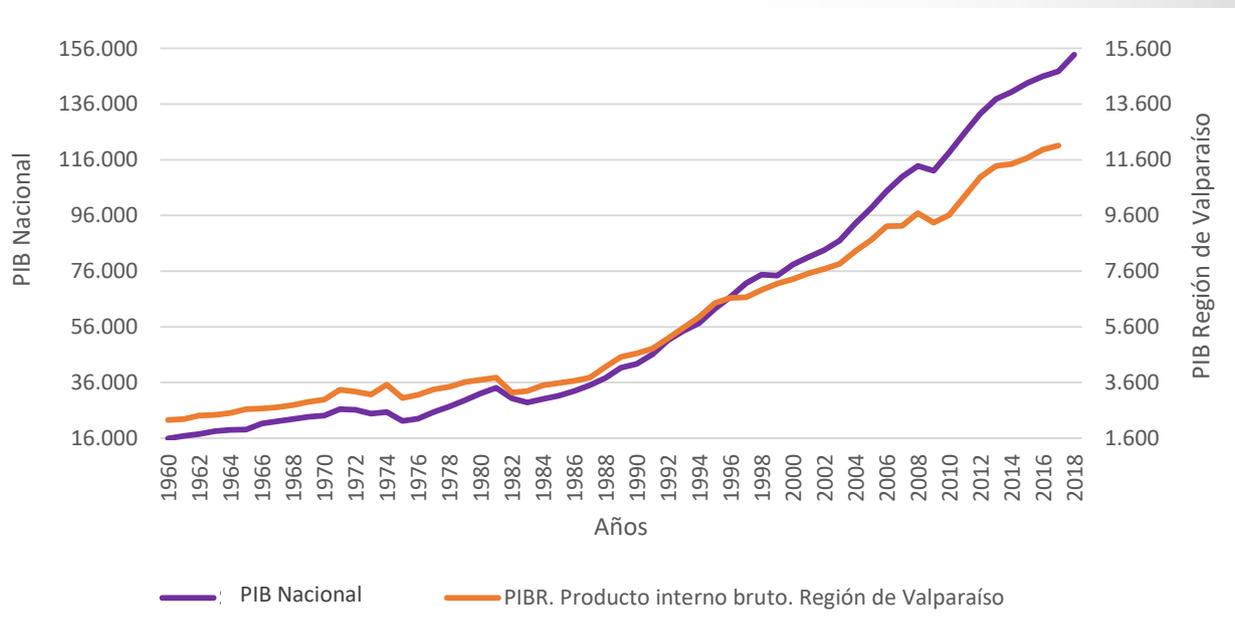
La idea de la región de Valparaíso evoca un espíritu pionero, innovador, internacional, con múltiples identidades: puerto, campo, cordillera, playas, universidades, iglesias, edificios patrimoniales, tomates, frutas, minería, visitantes, veraneantes, cerros, quintas y muchas características que hacen sentir que tiene una fuerza ganadora. Sin embargo, en el último tiempo se ha notado que su desempeño, si consideramos la sección anterior, habría estado perdiendo su fuerza desde hace más tiempo que el que consideramos. Por ello, se hará un análisis de su desempeño hasta la actualidad, para detectar los puntos críticos y esperando inferir o descubrir parámetros que orienten en retomar el camino del desarrollo.

El análisis cuantitativo debería entregarnos algunas luces sobre lo que ocurre en la región y los efectos que las políticas de desarrollo y macroeconómicas han repercutido en éste como factores externos o de entorno, por eso es importante comparar la evolución del crecimiento económico de la región con respecto a la economía general del país.



Producción: En primer lugar, se analizará la producción usando el producto interno bruto (PIB), para el país y para la región, cuyos desempeños se aprecian el gráfico 5, dónde se definen dos escalas proporcionales para poder apreciar como es el movimiento de ellos, más que mostrar la diferencia de magnitud. Aproximadamente, el PIB regional representa un 10 % del nacional, aunque se observa que esta participación es declinante. Al apreciar la evolución de la trayectoria de ambos crecimientos económicos se observa que entre 1960 y 1975 la tasa de crecimiento es similar dado que las curvas muestran una pendiente equivalente. Entre 1975 y 1981 el PIB regional crece más lento que el nacional, con posterioridad a la crisis hasta 1995 avanzan de manera similar, pero a contar de mediados de los 1990 difieren en la velocidad de crecimiento, sobrepasando la economía nacional el incremento que se observa en la región. Además, el crecimiento tanto local como general enfrenta ciclos expansivos y recesivos similares, de magnitud proporcional y duración similar, acoplándose paulatinamente la región de Valparaíso a la tendencia del país después de 1981. El comportamiento a mediados de los 90 afecta a la región un año antes que su efecto se notara nivel nacional, incluso desacelerando el crecimiento de la economía local. La época coincide con la crisis asiática, pero podría haber otras variables que expliquen este comportamiento.

Gráfico 5: Producto Interno Bruto de Chile y de la Región de Valparaíso 1960-2017 (Miles de millones de pesos encadenados)

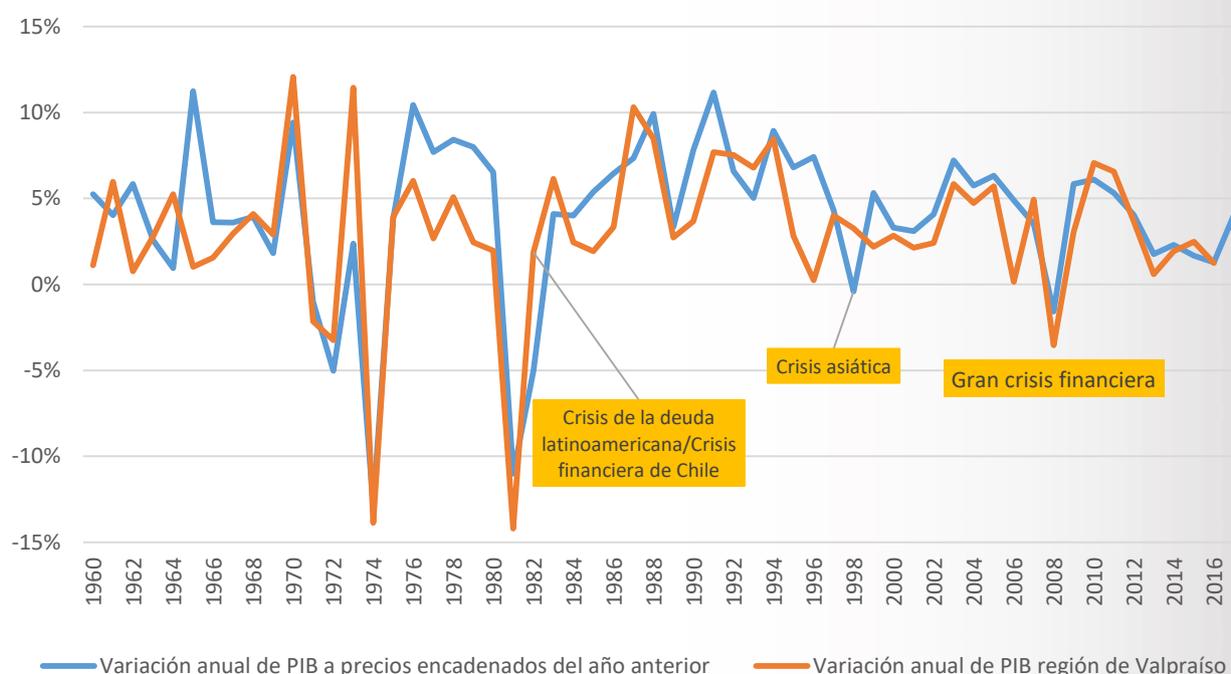


Elaboración Propia en base a datos del Banco Central de Chile.



Por otra parte, la importancia relativa de la región se ve disminuida principalmente a partir del año 1995-1996. Sin embargo, dicha situación de desaceleración del crecimiento de la región y en consecuencia una menor importancia relativa a través de los años, es posible de ser observada a través de todos los años debido a un crecimiento inferior. Para clarificar la magnitud de la diferencia de los crecimientos es necesario analizar su efecto acumulado, ya que observando el gráfico 6 pareciera que las tasas nacional y regional son prácticamente las mismas.

Gráfico 6: Variación Anual PIB Nacional Y Regional a precios del año anterior encadenado 1960-2017

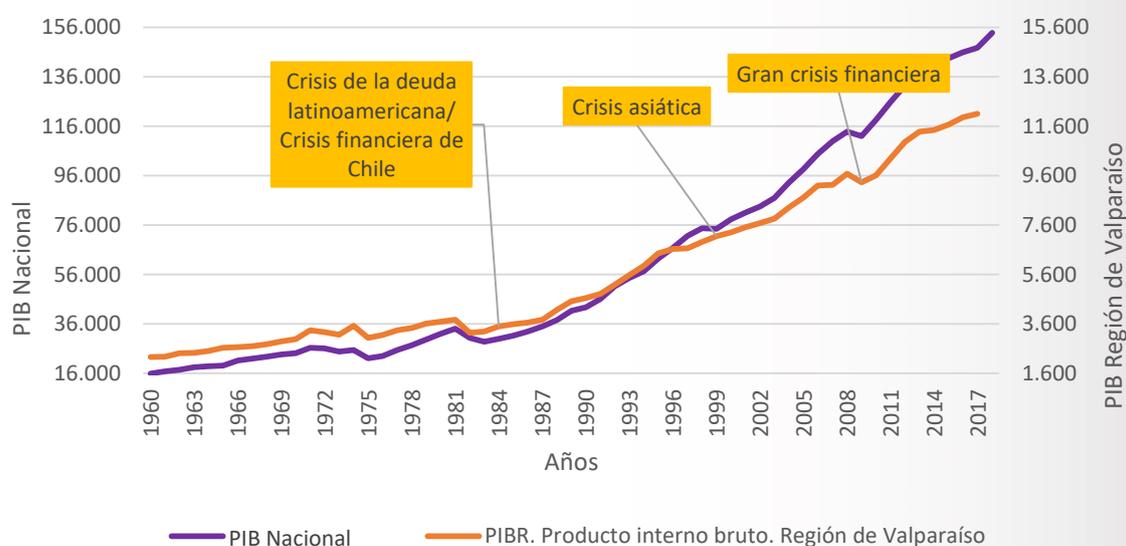


Elaboración Propia en base a datos del Banco Central de Chile.

Con la intención de describir en detalle el fenómeno de desaceleración de la economía de la región de Valparaíso, parece pertinente marcar los principales hitos que cambian el crecimiento económico de la región comparada a la situación general del país. En dicho proceso es posible describir tres etapas: Previo a la crisis de deuda latinoamericana y financiera de Chile (1984); hasta la crisis asiática (1984-1997) y el período posterior a ésta. Dichas etapas son coincidentes con los distintos tipos de políticas de desarrollo impulsadas desde el gobierno central, como se muestra en el gráfico 7.



Gráfico 7: PIB Nacional y Regional y Crisis Económicas
(Miles de millones de pesos encadenados) 1960-2017



Elaboración Propia en base a datos del Banco Central de Chile.

En el período previo a la crisis financiera la economía de la región de Valparaíso creció en torno a un 1,84% promedio anual durante el período de 21 años comprendidos desde 1960 a 1984. Un crecer cansino pero similar al devenir del país, creciendo un 2,68% promedio anual para el mismo período. Lo anterior se presenta con una diferencia promedio anual de crecimiento de 0,81% menor de la región de Valparaíso con respecto al país.

El período posterior a la crisis financiera y hasta la crisis asiática, el crecimiento promedio, tanto de la región como el país se incrementan significativamente, constituyendo la década dorada del crecimiento de Chile (Gallego y Loayza, 2002). El promedio anual de crecimiento para la región de Valparaíso es de un 5,07% promedio anual. Sin embargo, este crecimiento es inferior al crecimiento que experimenta el país, el cual en dicho período alcanzó un promedio anual de 6,93%. Lo anterior implica que, el crecimiento de la región fue menor en un promedio anual de 1,74% al promedio anual alcanzado por el resto del país.

Para el período posterior a la crisis asiática, el crecimiento de la región de Valparaíso continúa siendo menor que el crecimiento desarrollado por el resto del país. La región de Valparaíso generó un crecimiento promedio anual del 3,03%, menor al crecimiento promedio anual del país que alcanzó un 3,69%. Lo anterior corresponde para la región de Valparaíso a un 0,63% promedio anual menor al desarrollado por el resto del país.



Cabe señalar que durante la crisis 1981-1984 denominada Crisis Financiera de Chile, tanto el país como la región de Valparaíso experimentaron una fuerte contracción en su actividad económica. Esta última fue algo más vigorosa en el país (-4,17%), comparado con un menor efecto para la región de Valparaíso cuyas implicancias fueron menores (-2,47%).

AÑO	Var.Anual PIB	Var.Anual PIBR	Var.Acum. PIB	Var.Acum. PIBR	Var.Prom Anual PIB	Var.Prom Anual PIBR
1961	5,25%	1,12%	5,25%	1,12%	5,2%	1,1%
1962	4,03%	5,97%	9,48%	7,15%	4,60%	2,59%
1963	5,84%	0,76%	15,88%	7,96%	4,98%	1,72%
1964	2,56%	2,80%	18,84%	10,99%	4,21%	1,94%
1965	0,95%	5,24%	19,97%	16,81%	3,13%	2,37%
1966	11,24%	1,02%	33,45%	18,00%	3,87%	2,06%
1967	3,62%	1,57%	38,28%	19,85%	3,83%	1,98%
1968	3,59%	2,96%	43,24%	23,40%	3,80%	2,08%
1969	3,94%	4,10%	48,88%	28,46%	3,82%	2,24%
1970	1,83%	2,90%	51,61%	32,18%	3,55%	2,30%
1971	9,42%	12,07%	65,89%	48,14%	3,88%	2,68%
1972	-1,02%	-2,14%	64,20%	44,97%	1,61%	1,39%
1973	-5,03%	-3,25%	55,94%	40,26%	1,52%	1,33%
1974	2,38%	11,44%	59,66%	56,30%	1,56%	1,52%
1975	-12,91%	-13,88%	39,04%	34,61%	1,33%	1,28%
1976	3,83%	3,93%	44,37%	39,90%	1,39%	1,34%
1977	10,44%	6,03%	59,45%	48,34%	1,56%	1,44%
1978	7,70%	2,67%	71,73%	52,29%	1,70%	1,49%
1979	8,42%	5,07%	86,19%	60,02%	1,85%	1,57%
1980	7,99%	2,44%	101,05%	63,93%	2,01%	1,62%
1981	6,53%	1,97%	114,17%	67,16%	2,15%	1,65%
1982	-11,01%	-14,21%	90,58%	43,41%	1,90%	1,40%
1983	-5,02%	1,88%	81,02%	46,10%	1,80%	1,43%
1984	4,10%	6,14%	88,45%	55,07%	1,88%	1,53%
1985	4,01%	2,45%	96,01%	58,87%	1,96%	1,57%
1986	5,38%	1,94%	106,55%	61,95%	2,07%	1,60%
1987	6,46%	3,34%	119,89%	67,37%	2,21%	1,66%
1988	7,35%	10,32%	136,04%	84,64%	2,37%	1,84%



AÑO	Var.Anual PIB	Var.Anual PIBR	Var.Acum. PIB	Var.Acum. PIBR	Var.Prom Anual PIB	Var.Prom Anual PIBR
1990	3,33%	2,72%	168,12%	105,74%	2,70%	2,06%
1991	7,80%	3,67%	189,04%	113,30%	2,91%	2,14%
1992	11,17%	7,70%	221,32%	129,73%	3,24%	2,31%
1993	6,59%	7,52%	242,49%	147,01%	3,45%	2,48%
1994	5,03%	6,79%	259,72%	163,78%	3,63%	2,65%
1995	8,93%	8,46%	291,85%	186,09%	3,95%	2,88%
1996	6,80%	2,82%	318,51%	194,17%	4,22%	2,96%
1997	7,43%	0,25%	349,59%	194,91%	4,53%	2,97%
1998	4,32%	4,01%	369,04%	206,75%	4,73%	3,09%
1999	-0,41%	3,27%	367,11%	216,79%	4,70%	3,19%
2000	5,33%	2,18%	391,99%	223,70%	4,95%	3,26%
2001	3,30%	2,83%	408,24%	232,86%	5,12%	3,35%
2002	3,11%	2,13%	424,03%	239,94%	5,28%	3,42%
2003	4,09%	2,41%	445,47%	248,12%	5,49%	3,50%
2004	7,21%	5,84%	484,79%	268,44%	5,88%	3,71%
2005	5,74%	4,73%	518,38%	285,86%	6,22%	3,88%
2006	6,32%	5,71%	557,44%	307,88%	6,61%	4,10%
2007	4,91%	0,15%	589,69%	308,51%	6,94%	4,11%
2008	3,53%	4,94%	614,03%	328,70%	7,18%	4,31%
2009	-1,56%	-3,54%	602,86%	313,51%	7,07%	4,16%
2010	5,84%	3,04%	643,94%	326,07%	7,48%	4,28%
2011	6,11%	7,06%	689,40%	356,16%	7,93%	4,59%
2012	5,32%	6,56%	731,39%	386,08%	8,35%	4,89%
2013	4,05%	3,68%	765,02%	403,96%	8,69%	5,07%
2014	1,77%	0,59%	780,30%	406,94%	8,84%	5,10%
2015	2,30%	1,94%	800,58%	416,77%	9,04%	5,19%
2016	1,67%	2,49%	815,62%	429,62%	9,19%	5,32%
2017	1,28%	1,24%	827,34%	436,21%	9,31%	5,39%
2018	4,02%	-1,19%	864,66%	429,84%	9,68%	5,32%

Fuente: Banco Central.





De los 58 años considerados sobre el desempeño del PIB, cerca de 2/3 del período el crecimiento del país fue mayor al de la región de Valparaíso, aunque en el período 1960 a 1975, Valparaíso sobrepasó el crecimiento del país el mismo número de años que los que la tasa nacional estuvo por sobre la regional. Los años 1961, 1963 y 1966 llaman la atención porque la tasa de crecimiento de la región estuvo muy por debajo de la regional. No obstante esa situación, la tasa acumulada y las tasas promedio anual son prácticamente las mismas en ambos casos, por lo tanto, aunque los efectos en el país y la región diferían en oportunidad o tiempo, en términos de un plazo más largo, lograban mantener el nivel.

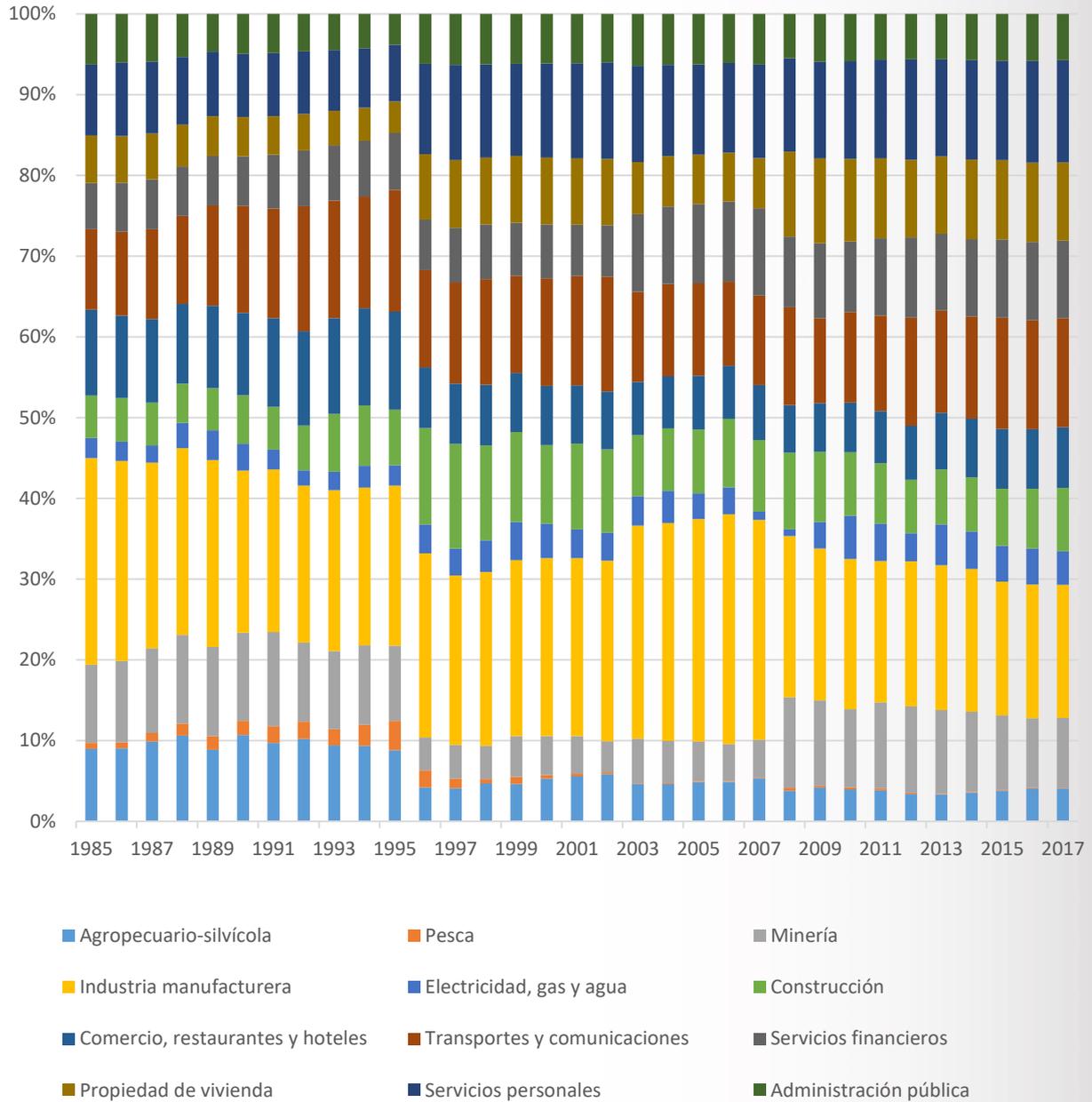
Sin embargo, para 1982 la tasa de crecimiento acumulada de Valparaíso era la mitad de la que tenía el país, aunque la tasas promedio nacional y regional son similares. Cuando se ve todo el período hasta 2018 se observa que desde el año 1960 la región ha crecido la mitad que el país, en términos acumulados y también como promedio anual. Llama la atención que desde la época que se incorporó la integración a la política comercial, Valparaíso haya desmejorado tanto su situación siendo que tiene los puertos marítimos que manejan más carga y el puerto terrestre de mayor actividad.

Respecto a la participación de los sectores, en el período de 1985 a 2017, se observa que la participación que disminuye inicialmente es la del sector agropecuario a contar de 1996, después el sector de pesca, la minería mantiene su importancia relativa entre 1985 y 1995, para bajar entre 1996 a 2007 y vuelve a retomar su participación de comienzos del período entre el 2008 al 2017. La industria representaba más del 25% del producto regional en 1985 y 1986 con el aumento de aranceles para enfrentar la crisis financiera de los 1980, para disminuir entre el año 1987 y 2002, retomando su valor sobre 25% del 2008 al 2017, es decir cuando los tratados comerciales ya habían entrado en operación.

La construcción representaba el orden del 5% entre 1985 y 1995, teniendo una tendencia creciente para llegar a presentar sobre el 10% en la generación de bienes y servicios locales, bajando para mantenerse entre 5% a 10% del PIBR entre 2003 y 2017. transporte y comunicaciones sube de 10% en 1985, con una tendencia creciente hasta llegar a 15% en 1995, de ahí la participación se mueve alrededor del 12% (con un margen de aproximadamente 1,5%), creciendo para reflejar sobre el 13% del producto desde el año 2012. El comercio también tiene una participación creciente desde 1985, donde representaba el 10%, disminuyendo a niveles entre 6% y 7% entre 1996 al 2013, subiendo a sobre 7% a contar del 2014; mostrándose que el comportamiento de transporte y comunicaciones tienen una trayectoria similar con comercio. Los que son crecientes para todos los períodos son los servicios financieros, de propiedad de la vivienda y servicio personales que tienen una participación de 6%, 6% y 9% en 1985 para llegar a 10%, 10% y 12% en 2017, respectivamente. La administración pública mantuvo su participación durante el período. Cabe destacar que el análisis de los sectores nos muestra tendencias a grandes rasgos, porque hubo cambios metodológicos en distintas oportunidades y no hay cifras que empalmen todo el período. Las distintas participaciones se muestran en el siguiente gráfico.



Gráfico 8: Participación sectorial del PIBR Valparaíso 1985 -2017



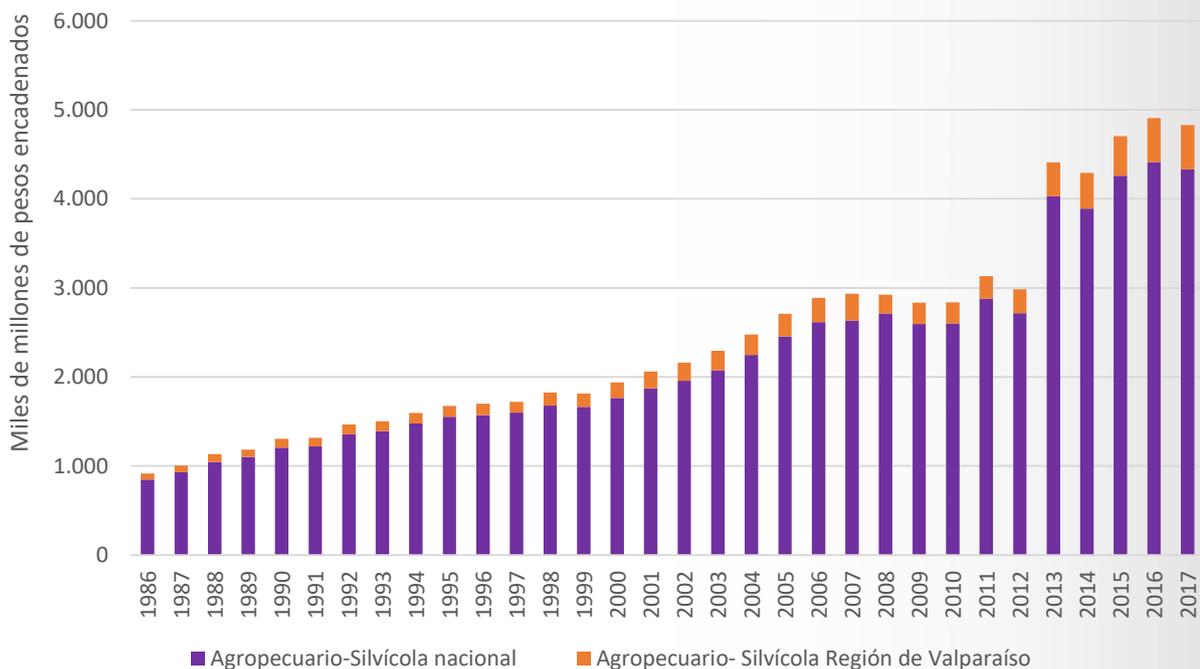
Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.



Otra observación interesante es analizar la participación que la región tiene en el sector, con lo cual se detecta si tiene una concentración o especialización mayor que el tamaño que dicho sector tiene a nivel regional. Para ello, se compara el valor de la producción del sector en la región versus dicho valor para todo el país. Para observar la trayectoria de los sectores a lo largo de los años, se analiza mediante el uso de gráficos para cada sector.

El sector agropecuario - silvícola ha tenido una trayectoria creciente. La participación de la región en esta área es del orden de 10%, por lo tanto no hay concentración ni especialización respecto a la producción agropecuaria a pesar de producir variadas frutas y verduras, y ser importante en la exportación de palta.

Gráfico 9: PIB por actividad económica nacional y regional: Agropecuario - Silvícola



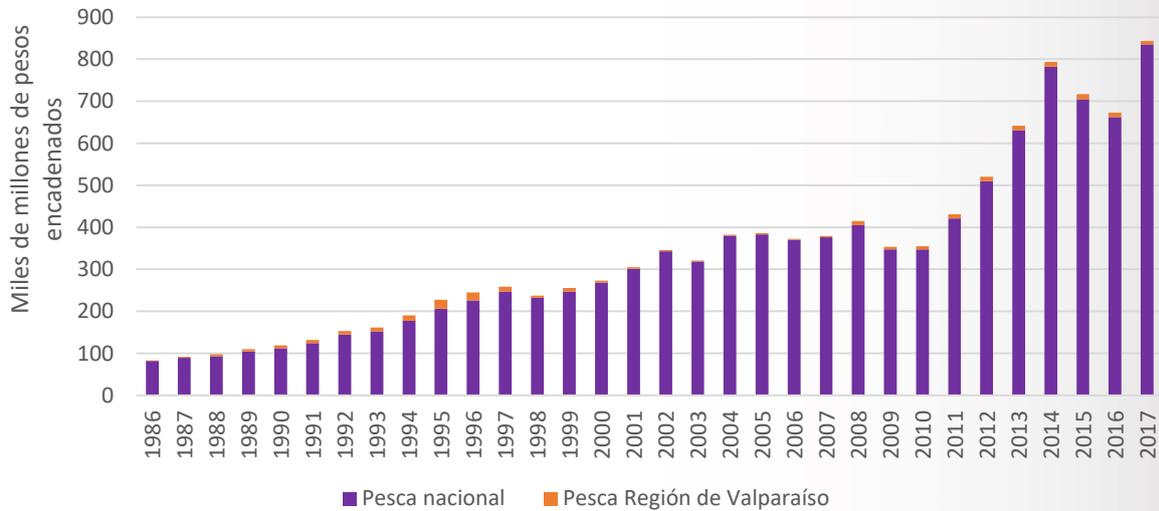
Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

La pesca ha tenido una participación bastante pequeña respecto al total nacional de manera histórica, sin embargo, entre 1994 y 1996 la participación fue levemente más alta, pero sin representar un porcentaje que implique una especialización.





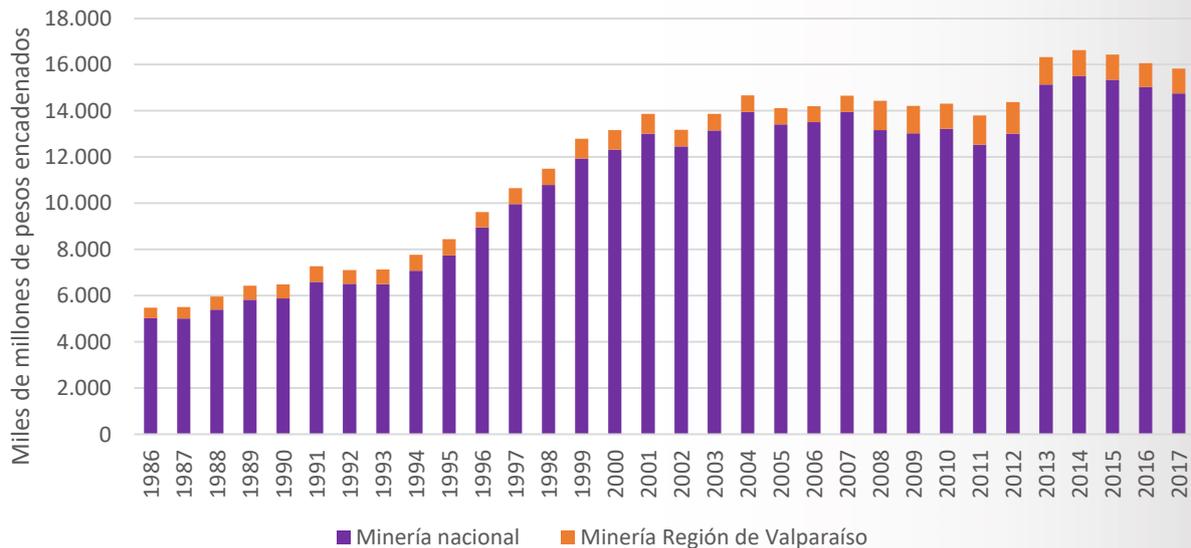
Gráfico 10: PIB por actividad económica nacional y regional: Pesca.



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

En lo relativo al sector de minería, este ha sido más volátil a lo largo de los años, apreciándose que había una tendencia al alza a nivel nacional y regional, sin embargo, la situación cambia desde 2002, donde pasa por períodos de alza y baja. En este sector tampoco hay una concentración respecto al nivel de la producción nacional.

Gráfico 11: PIB por actividad económica nacional y regional: Minería.

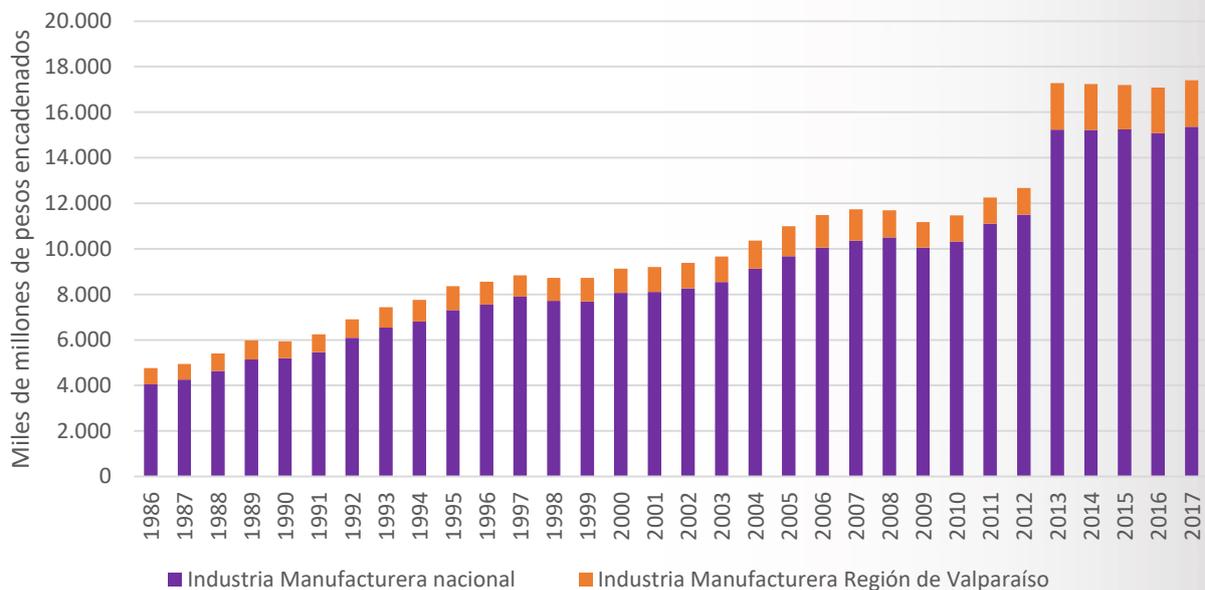


Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.



La industria manufacturera ha seguido una tendencia al alza en el plano nacional y regional, a excepción de una leve caída en el año 2009; cabe mencionar que esta actividad económica a nivel regional tiene una participación mayor en el total, en relación con otras; sin embargo, no sobrepasa del 15%, por lo tanto, la disminución de la participación de la industria en la región ha sido proporcional a la menor participación del sector a nivel nacional.

Gráfico 12: PIB por actividad económica nacional y regional:
Industria Manufacturera



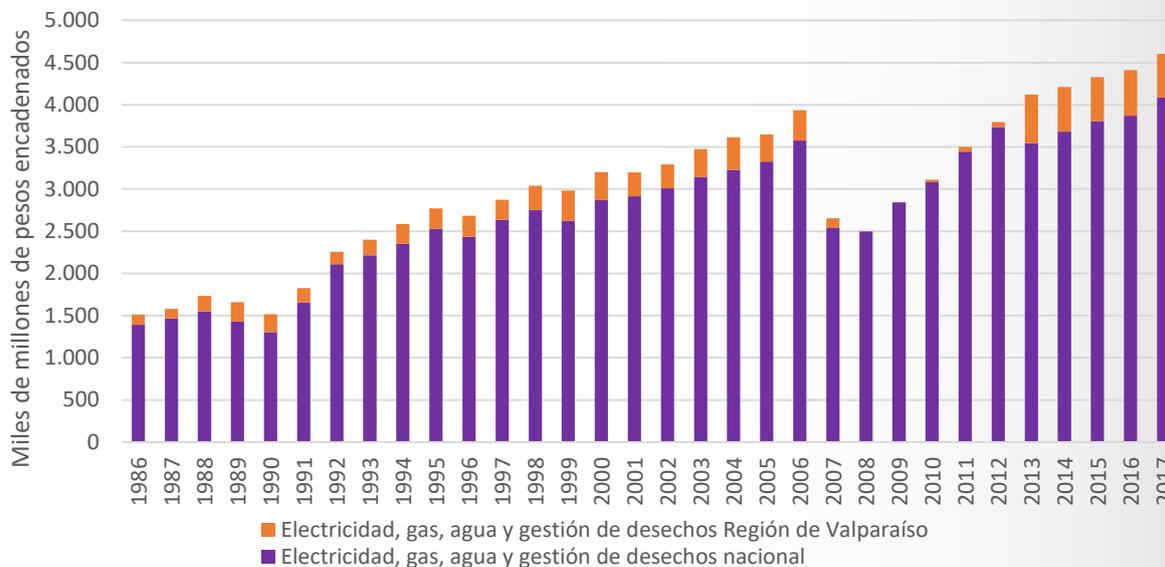
Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

Con relación a la actividad de servicios básicos, se puede evidenciar que la participación regional ha ido creciendo con el tiempo, a excepción del período 2007 y 2012, donde hubo una contracción a nivel nacional y regional. Sin embargo, tampoco representa un porcentaje importante de especialización a nivel regional.





Gráfico 13: PIB por actividad económica nacional y regional: Electricidad, gas, agua y gestión de desechos



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

En construcción, la participación regional ha ido en alza a pesar de las bajas a nivel nacional entre 2009 y 2012. Sin embargo, la proporción no sobrepasa 20%, por lo que tampoco muestra un grado de especialización.

Gráfico 14: PIB por actividad económica nacional y regional: Construcción



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.



Comercio, restaurantes y hoteles, históricamente tuvo una pequeña representación en relación con el total nacional, sin embargo, esta situación ha cambiado desde el año 2003, adquiriendo mayor relevancia con el pasar de los años. A pesar de todos los visitantes a las playas, al patrimonio, los paseos por las viñas, el turismo rural y los distintos deportes de montaña, tampoco hay especialización en este sector.

Gráfico 15: PIB por actividad económica nacional y regional: Comercio, restaurantes y hoteles

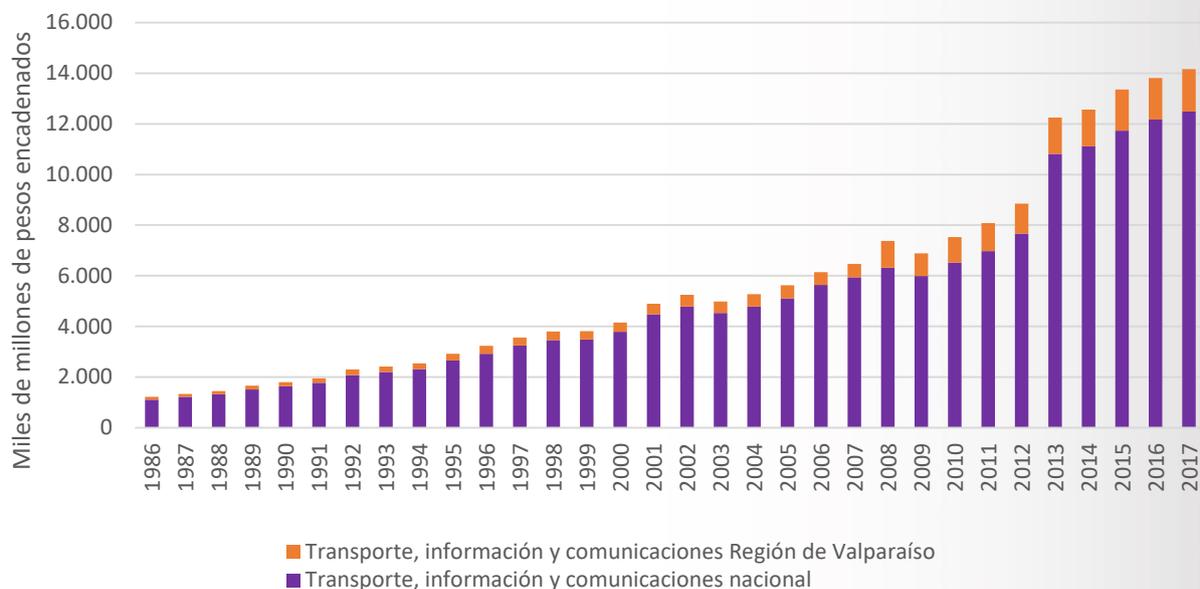


Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

Otro sector que ha ido creciendo a lo largo de los años, es el de transporte, información y comunicaciones; la participación regional era mínima en los primeros años de cálculo, sin embargo, desde 2013 en adelante ha superado el 10% en el total nacional. Aunque, como ya se mencionó, tiene los principales puertos de importación y el mayor puerto terrestre, lo diversificado de su actividad implica que no tiene la concentración ni siquiera en áreas como ésta, que son emblemáticas de Valparaíso.



Gráfico 16: PIB por actividad económica nacional y regional: Transporte, información y comunicaciones



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

La tendencia de los servicios financieros y empresariales ha sido de crecimiento y en el caso de la perspectiva regional también ha sido así, y puede evidenciarse que las mayores participaciones se sitúan en los últimos 6 años, pero manteniéndose bajo el 5%.

Gráfico 17: PIB por actividad económica nacional y regional: Servicios financieros y empresariales

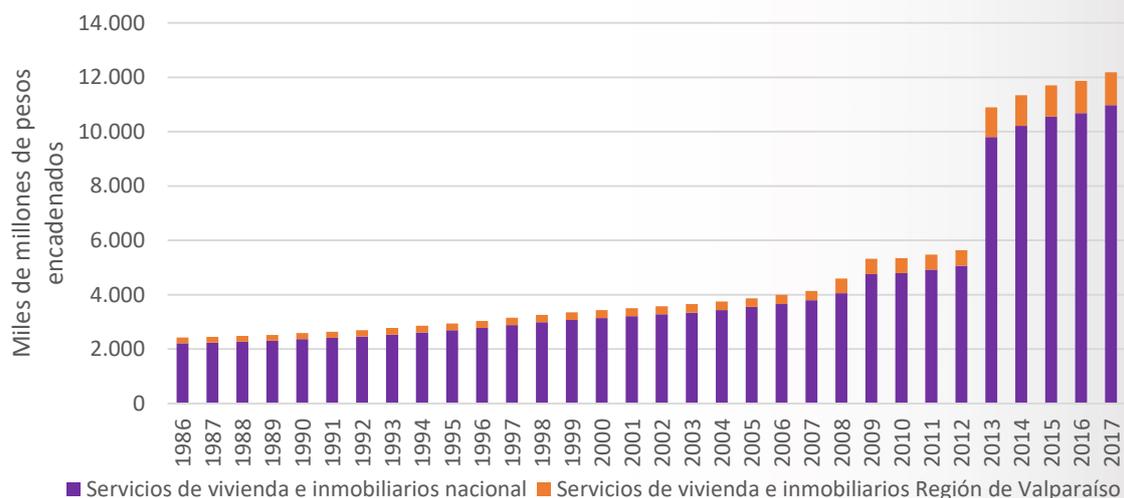


Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.



En lo correspondiente a servicios de vivienda e inmobiliarios, se puede notar un salto de crecimiento entre 2012 y 2013, lo cual viene explicado por cambios metodológicos, sin embargo, la tendencia ha sido de crecimiento tanto en el plano nacional y regional, representando actualmente un 11% del total nacional.

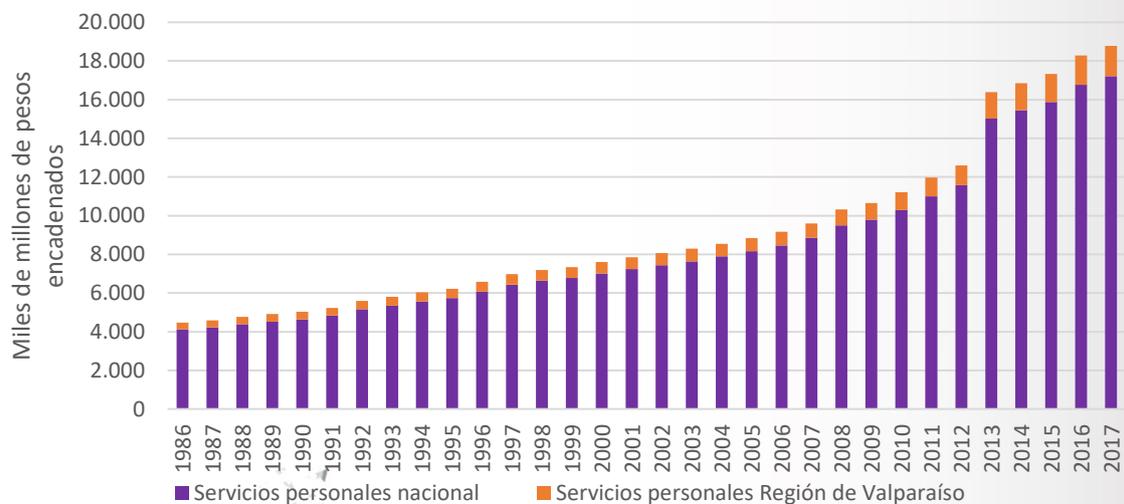
Gráfico 18: PIB por actividad económica nacional y regional: Servicios de vivienda e inmobiliarios



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

Los servicios personales han ido en aumento en el plano nacional y regional de manera sostenida, pero tampoco para considerar que hay una concentración en ellos.

Gráfico 19: PIB por actividad económica nacional y regional: Servicios personales

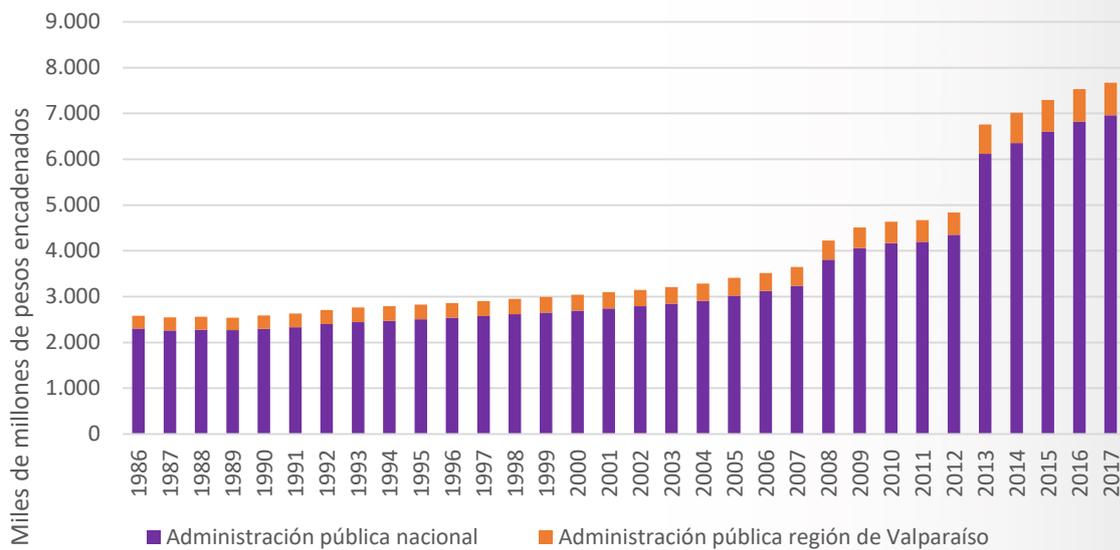


Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.



Finalmente, en la administración pública se ha notado un aumento histórico a nivel regional y nacional, la participación regional muestra un porcentaje que no implica especialización.

Gráfico 20: PIB por actividad económica nacional y regional:
Administración pública



Elaboración propia en base a información del Banco Central de Chile.

La economía de Valparaíso sigue siendo diversificada, lo que representa una serie de oportunidades y desafíos. Oportunidades porque tiene un abanico de alternativas donde poder invertir y desarrollar actividad económica. Desafíos, porque al no haber una actividad fuerte que tire el desarrollo de otras, ya sea hacia atrás o hacia adelante, hace más difícil identificar las posibilidades de negocios.

Adicionalmente, se requieren miradas de desarrollo integrales, que permitan desarrollar sinergias entre los sectores y no verlos por separados, porque si no se entorpecen los avances entre sí.

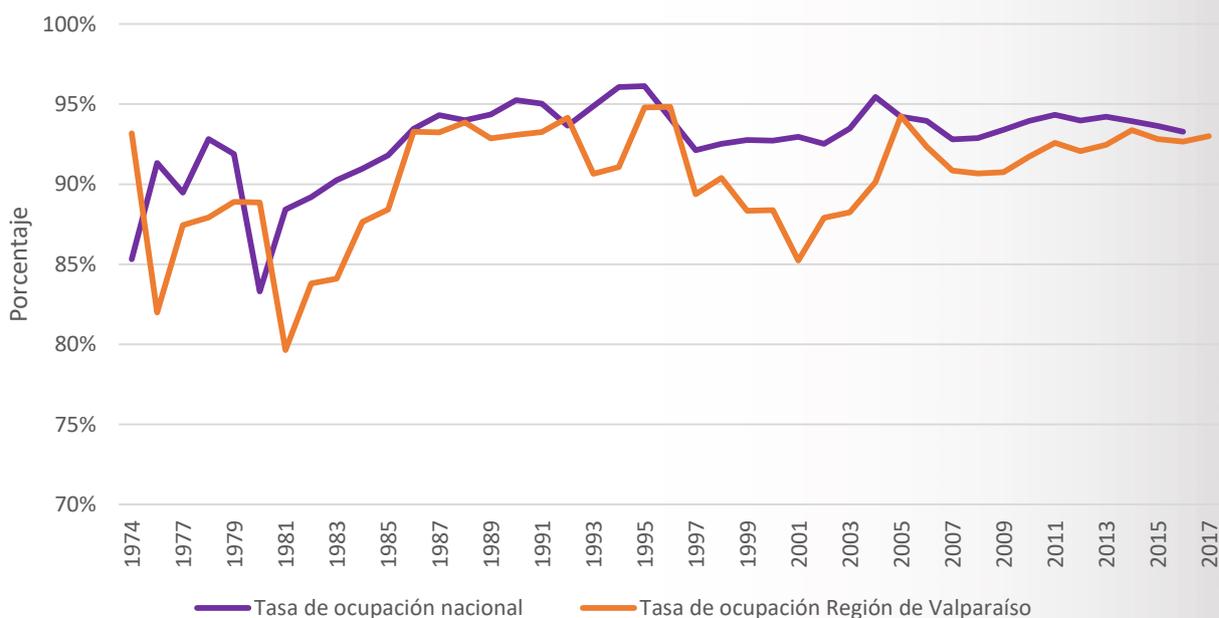


Empleo: Una variable importante para conocer el comportamiento de la economía es el empleo. Los niveles de ocupación, los niveles de ingreso y las tasas de desempleo inciden en el bienestar de las personas, en su oportunidad de participar en los mercados y determinan, en parte, el dinamismo que puede tener la economía. Son parámetros que inciden en la confianza del consumidor y, por ende, en su comportamiento y decisiones de compra.

En este análisis se puede evidenciar que la tasa de ocupación regional es similar a la nacional en la mayoría de los casos, desde el año 2006 en adelante; pero históricamente la tasa de ocupación regional ha sido menor.

Cabe mencionar que hay algunos quiebres como lo que ocurre en el año 1981 en donde la tasa ocupación nacional es de 88%, en cambio la regional es de alrededor del 80%, en el marco de la crisis financiera de Chile. Otro momento en donde se ha notado esta diferencia, es en el período entre 1999 y 2001, cuando alcanza su punto más bajo con una ocupación regional del 85% versus el 93% en el ámbito nacional.

Gráfico 21: Evolución tasa de ocupación Base 2010=100



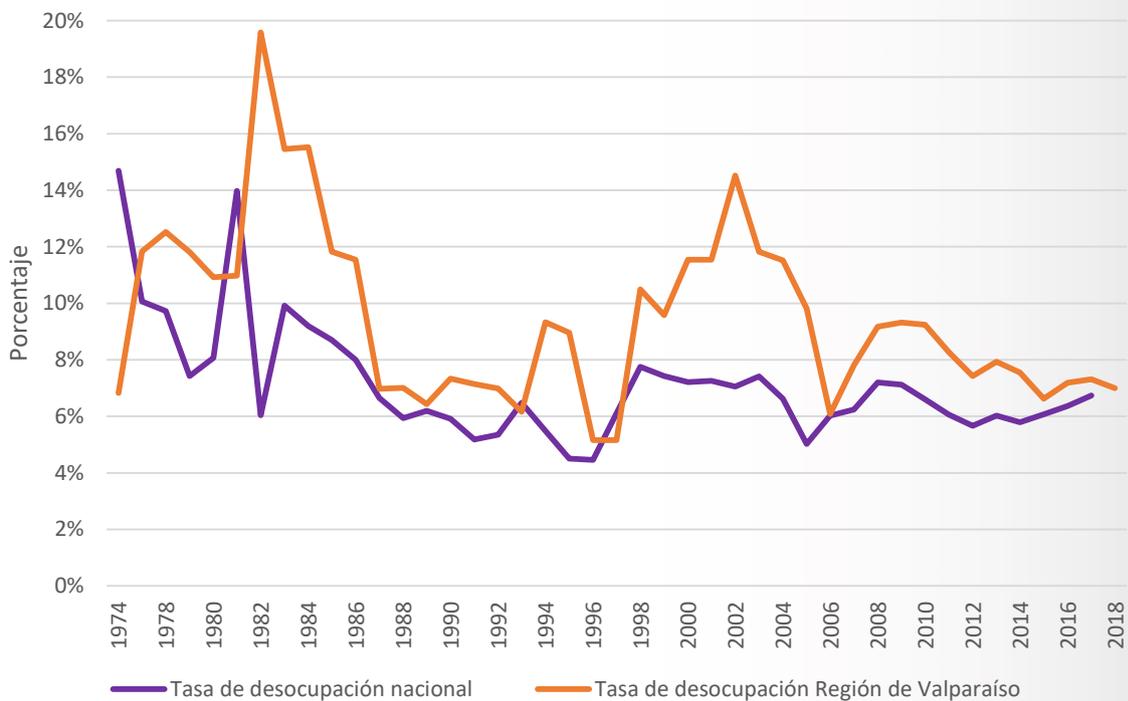
Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración en base a Encuesta Nacional de Empleo.



Desde la tasa de desocupación, el escenario es mucho más claro, ya que históricamente el desempleo ha sido más alto en la región de Valparaíso que a nivel regional, aunque en los últimos años han tendido a igualarse.

Los períodos con mayor desigualdad entre la realidad nacional y regional han sido entre 1981 y 1985; y 1998 y 2003, en donde la tasa de desempleo regional alcanzó el 15% y nacionalmente solo un 7% en el 2002.

Gráfico 22: Evolución tasa de desocupación Base 2010=100



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración en base a Encuesta Nacional de Empleo.

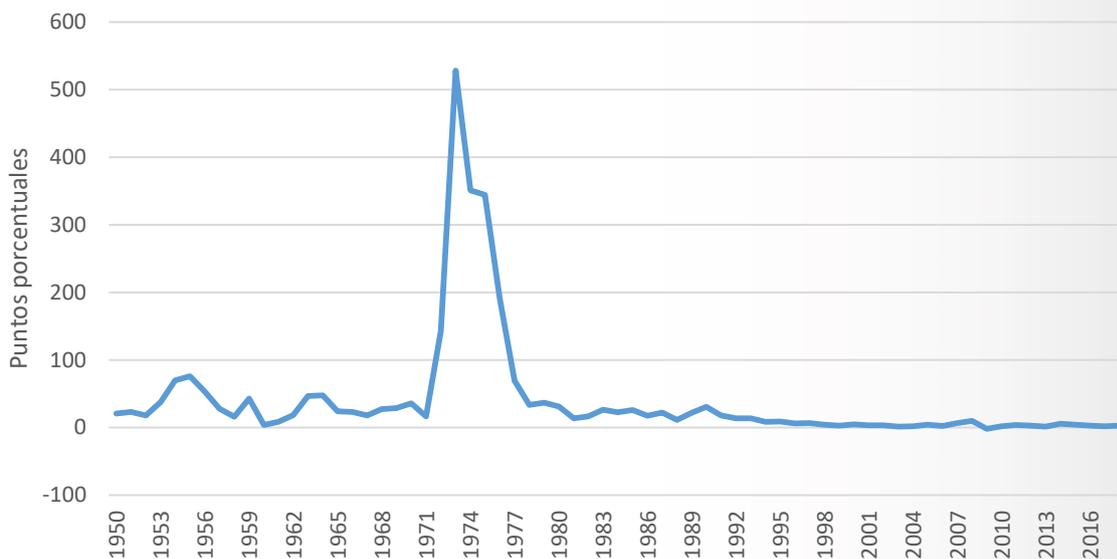


Precios: Los niveles de precios de bienes y servicios, y el de remuneraciones dan cuenta de como va funcionando la economía, desafortunadamente la mayoría de estos índices se miden más a nivel nacional que regional, por lo que su inclusión permitirá entender el contexto de la economía del país, pero no entrega luces sobre las diferencias de lo que está sucediendo en las distintas regiones. De todas maneras, es importante conocer su comportamiento porque afecta la economía y la toma de decisiones también en términos locales.

Con relación al índice de precio al consumidor, desde inicio de 1990 ha demostrado una baja variación, lo que se explica en las series de medidas que ha tomado el Banco Central para mantener este índice dentro de lo que han establecido como tolerable.

Entre 1971 y 1976, la inflación alcanzó valores nunca antes registrados, alcanzando su mayor peak en 1973 con 528%.

Gráfico 23: Variación IPC mismo período año anterior - mes de octubre.



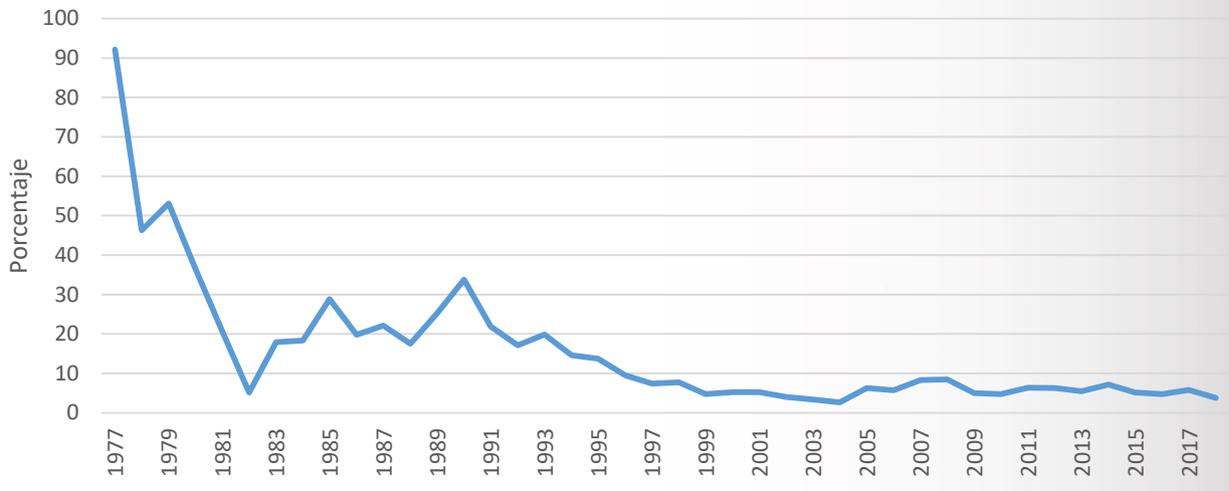
Fuente: Banco Central. Base de datos estadísticos. Obtenido en: <https://si3.bcentral.cl/siete/secure/cuadros/arboles.aspx>

El índice de remuneraciones ha demostrado una volatilidad alta entre 1977 a 1981, alcanzando una variación promedio de 39% entre el período mencionado anteriormente, y de 23% entre 1989 y los inicios de la década de 1990, en cambio, en los últimos 6 años la variación ha sido solo de un 5%.





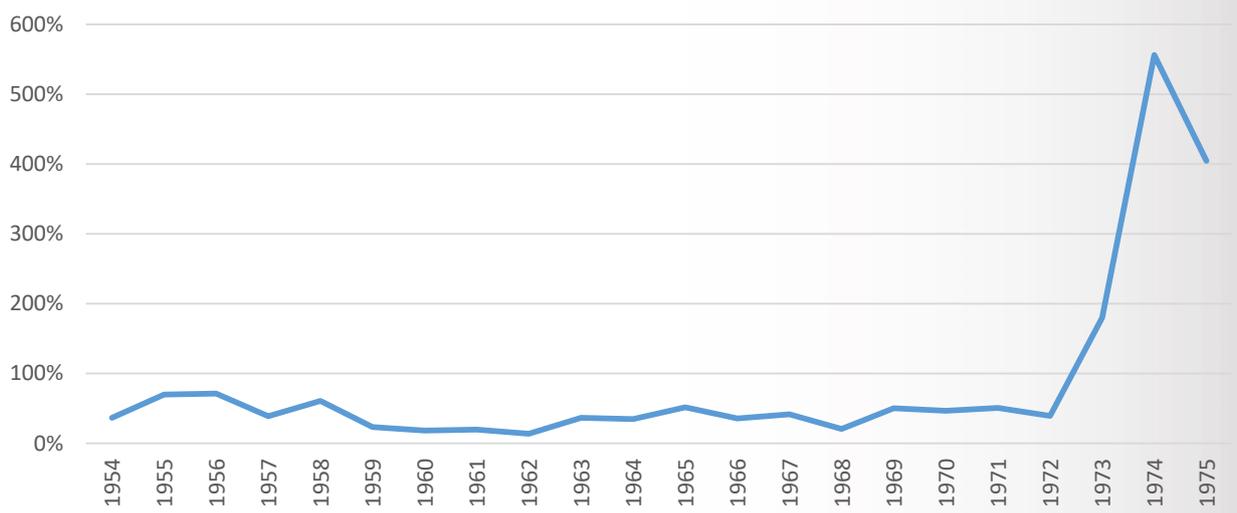
Gráfico 24: Variación Índice de Remuneraciones mismo período año anterior - mes diciembre.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística; Banco Central.

Anterior a 1977 el índice calculado era el “Índice de salarios y sueldos”, el cual tuvo las variaciones más grandes posterior a 1972, alcanzando su mayor valor en 1974 con una variación del 556% respecto al mismo período del año anterior.

Gráfico 25: Variación Índice de Salarios y Sueldos respecto año mismo período año anterior - mes abril.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (1974).

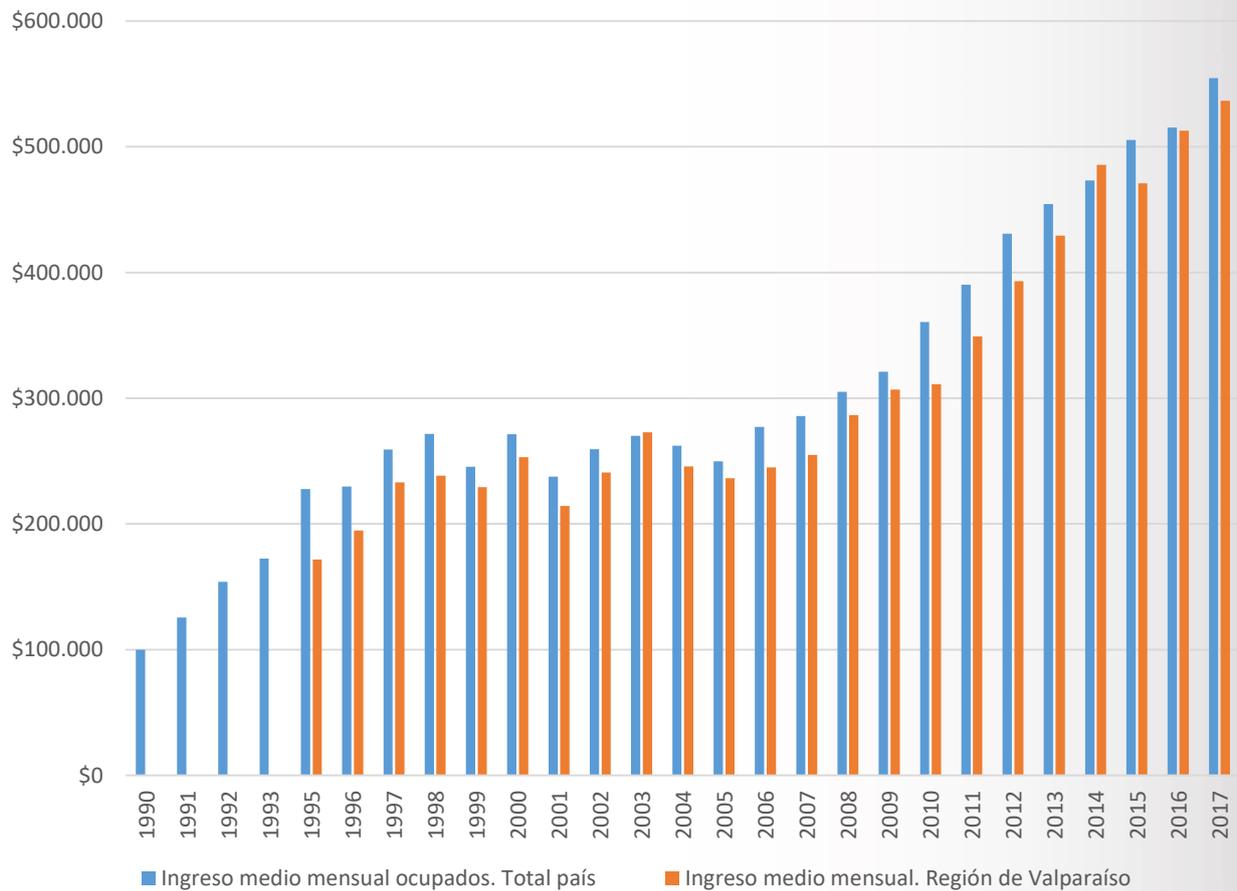




Ingresos: La encuesta suplementaria de ingresos ha sido aplicada desde 1990 a nivel nacional y desde 1995 de manera regional.

En este gráfico sobre el ingreso medio de los ocupados, la tendencia es que a nivel regional es menor lo percibido en esta categoría; en general esto ha ido en aumento, a excepción de los años 2001, 2004 y 2005, cuando el ingreso medio de los ocupados ha disminuido a nivel nacional y regional.

Gráfico 26: Ingreso medio mensual: Ocupados.

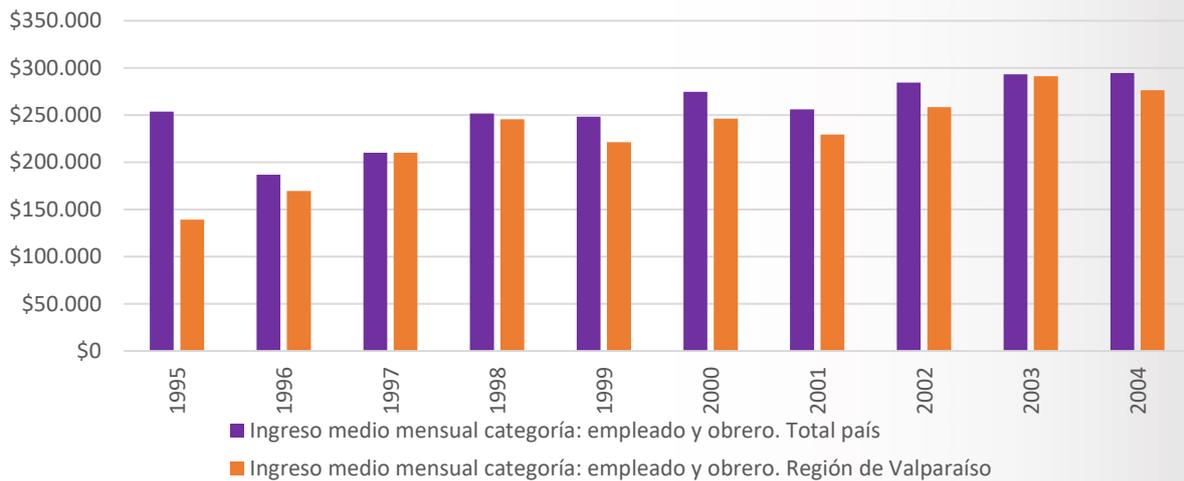


Fuente: Instituto Nacional de Estadística.



Entre 1995 y 2004, la categoría ocupados tenía una subdivisión de empleados y obreros; en este caso se puede evidenciar que el ingreso medio de las personas de la región de Valparaíso es menor a lo que ocurre en el plano nacional.

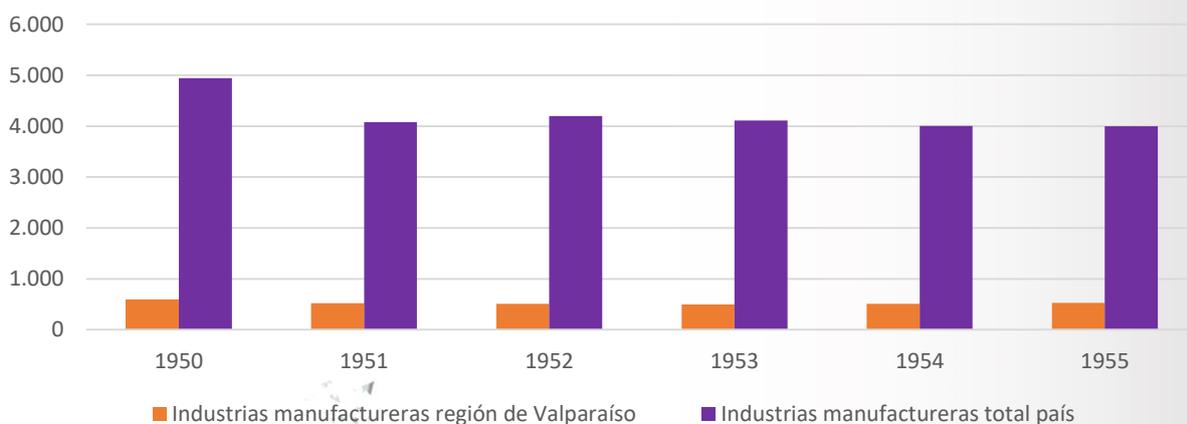
Gráfico 27: Ingreso medio mensual categoría: Empleado y obrero.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Número de empresas regionales: De las estadísticas más antiguas sobre industria manufacturera, encontramos el número de este tipo de empresas en los años 50. La tendencia nacional del número de industrias manufactureras fue en descenso en la primera mitad de la década de 1950, así en el primer año, estas empresas eran 4.945 y hacia finales de 1955, eran 3.997 las existentes. En el caso de la región, también descendieron alcanzando las 528 en el último año, 40 menos que a inicio de la década.

Gráfico 28: Industrias Manufactureras

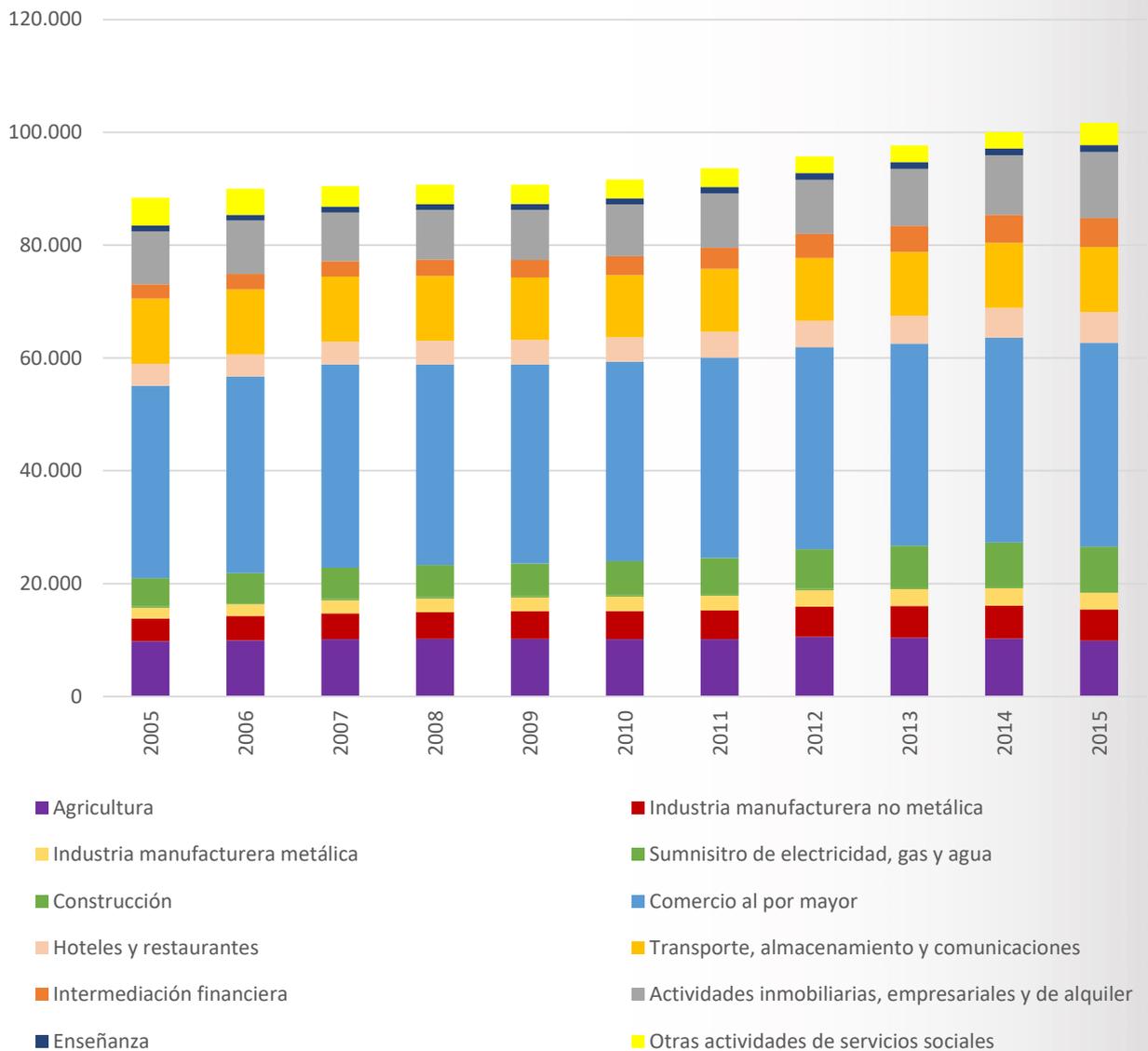


Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas.



En cuanto al desarrollo desde 2005, se observa que los sectores que han registrado un mayor ingreso de empresas en la región son los de servicios sociales y de salud; otras actividades de servicios sociales; actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler; y transporte, almacenamiento y comunicaciones.

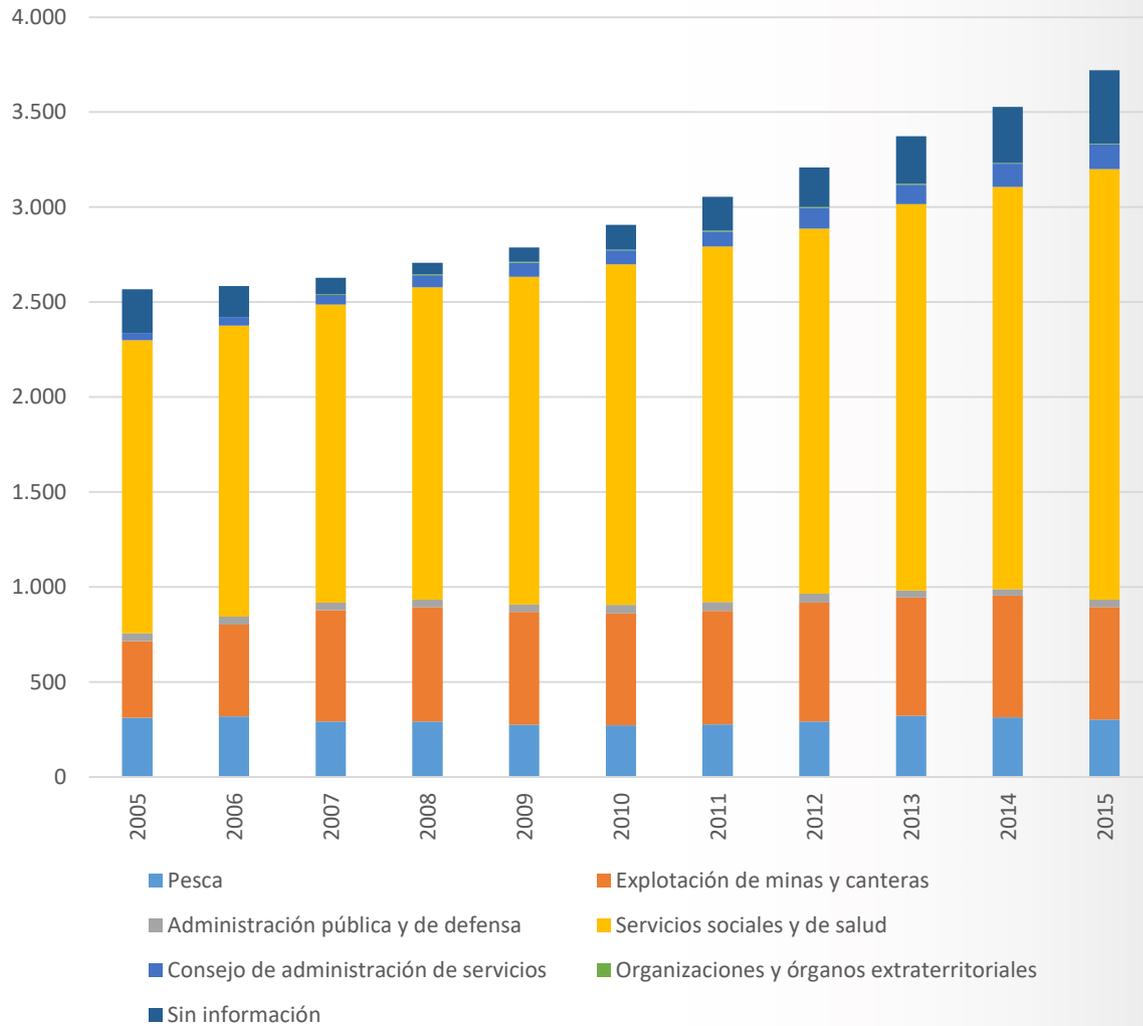
Gráfico 29: Número de empresas por actividad económica.



Fuente: Servicio de Impuestos Internos



Gráfico 30: Número de Empresas por actividad económica

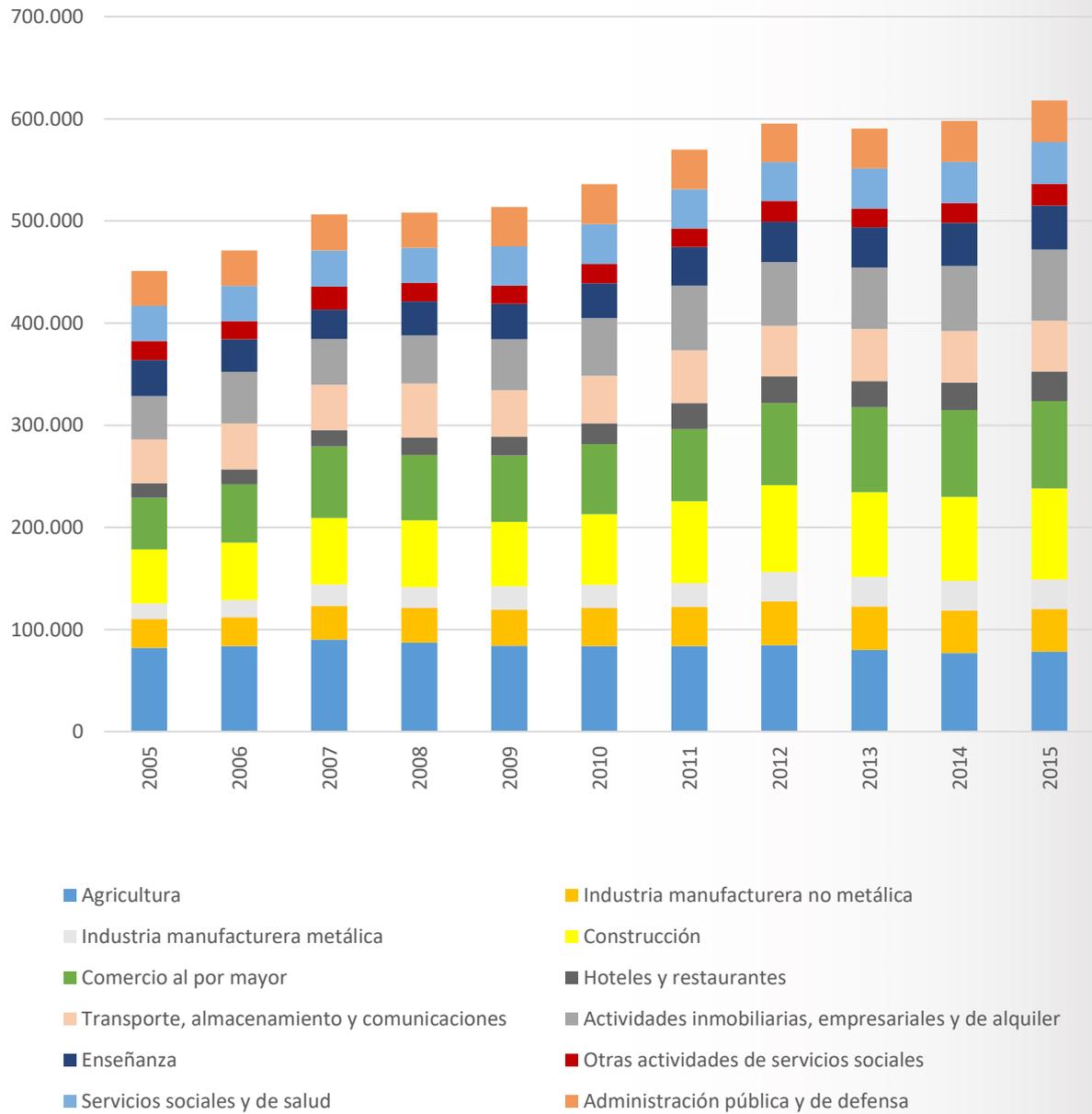


Fuente: Servicio de Impuestos Internos.

Dentro de la información que entrega el Servicio de Impuestos Internos también se encuentra el número de trabajadores dependientes. En general, el número de trabajadores dependientes han aumentado en estos diez años de registro en la Región de Valparaíso, los sectores en donde ha tenido esta tendencia creciente es en mayor medida son construcción; comercio al por mayor; actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler; suministro de electricidad, agua y gas; e intermediación financiera.



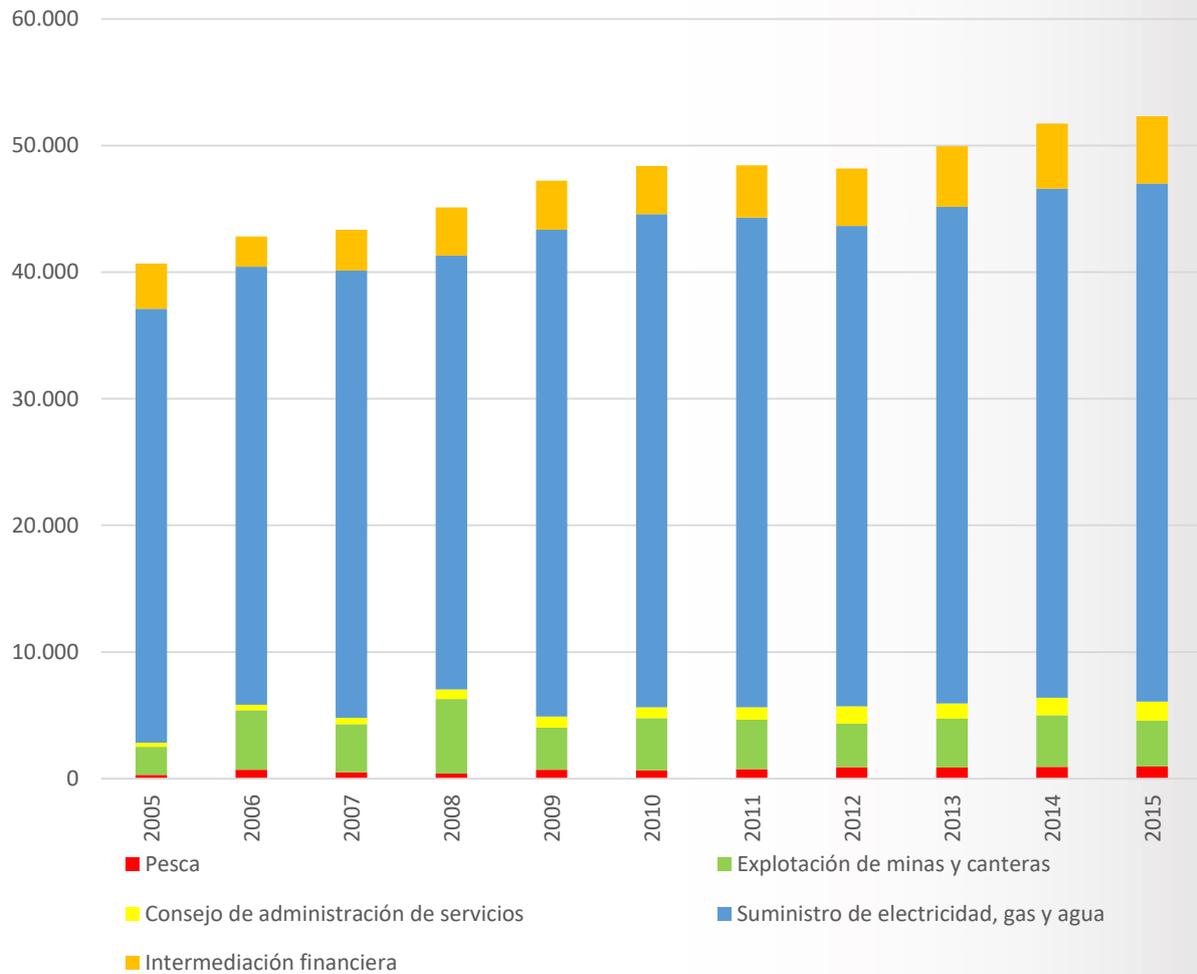
Gráfico 31: Número de trabajadores dependientes informados



Fuente: Servicio de Impuestos Internos.



Gráfico 32: Número de trabajadores dependientes informados

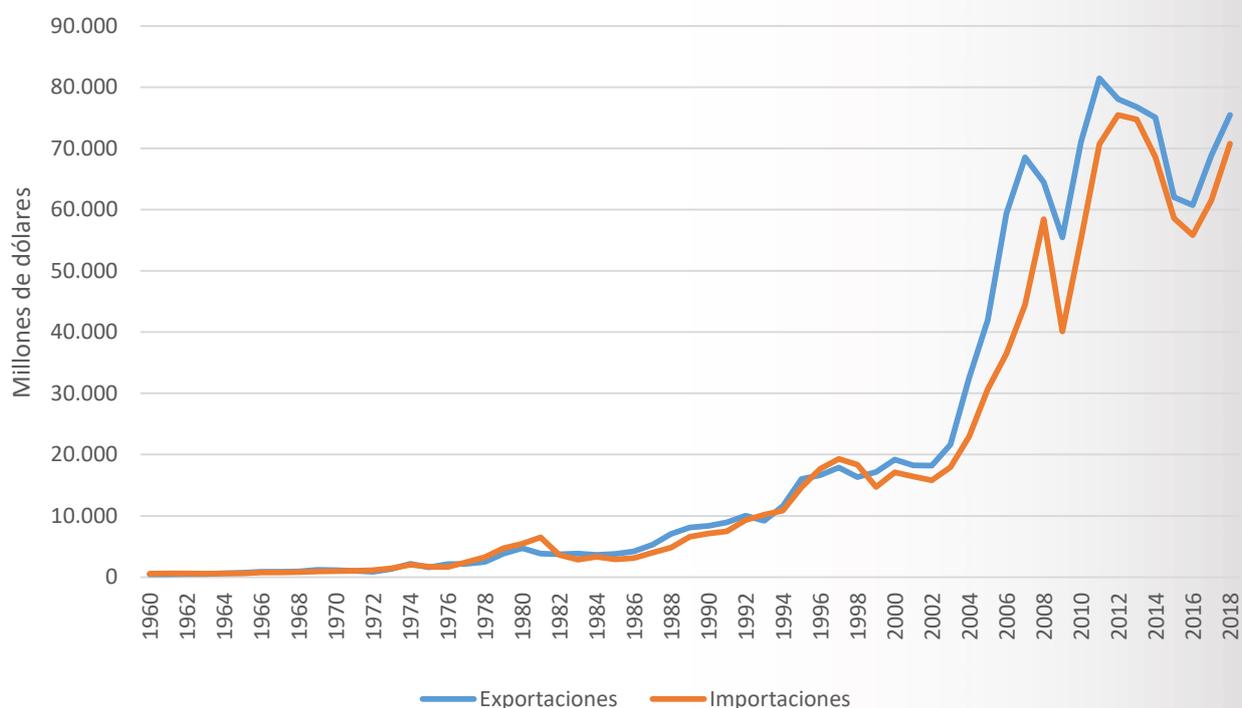


Fuente: Servicio de Impuestos Internos.



Comercio Exterior: En general, exportaciones e importaciones han ido en aumento desde 1960, siendo la década de 1980 el inicio de la apertura económica de Chile con el mundo, teniendo su aumento más explosivo entre 2002 y 2006, pasando de los \$15.795 a \$68.500 millones de dólares en exportaciones. Cabe mencionar que se evidencia una disminución de exportaciones e importaciones en el año 2009 y 2016.

Gráfico 33: Evolución exportaciones e importaciones nacionales

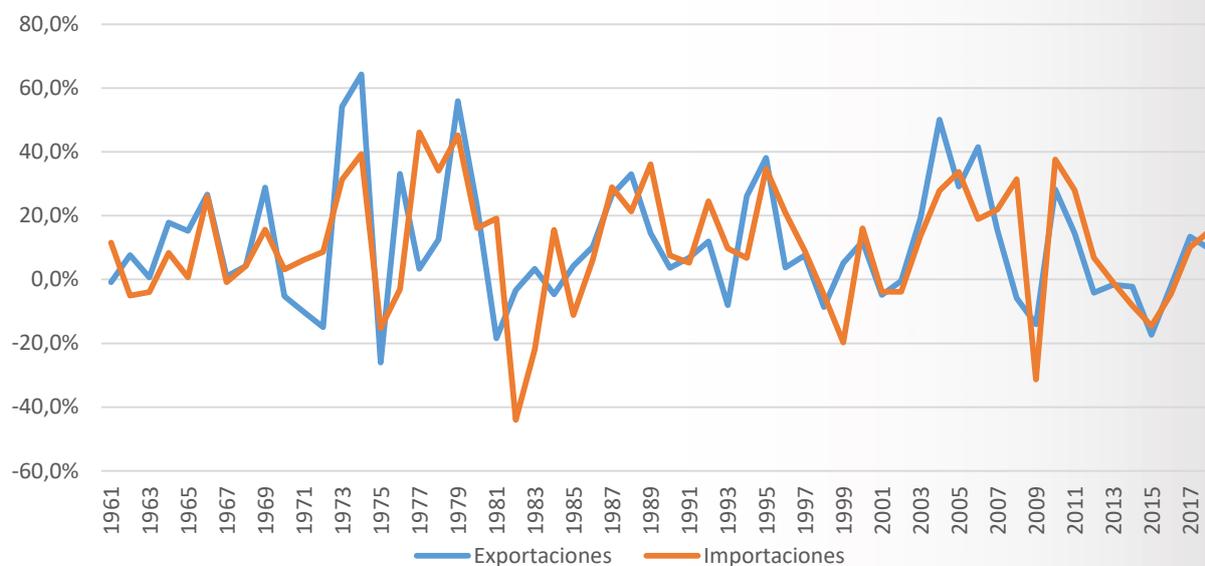


Fuente: Banco Central. Cuentas Nacionales. Obtenido en: https://si3.bcentral.cl/Siete/secure/cuadros/arboles.aspx?idCuadro=CCNN2013_PO_V2

Si bien exportaciones e importaciones han variado, los niveles mínimos de las importaciones se registran en 1982 con una variación de -41% respecto al año anterior, versus una disminución de 3% para las exportaciones; en el año 2009 la situación es similar pero las exportaciones varían en -18%.



Gráfico 34: Variación anual de exportaciones e importaciones nacionales

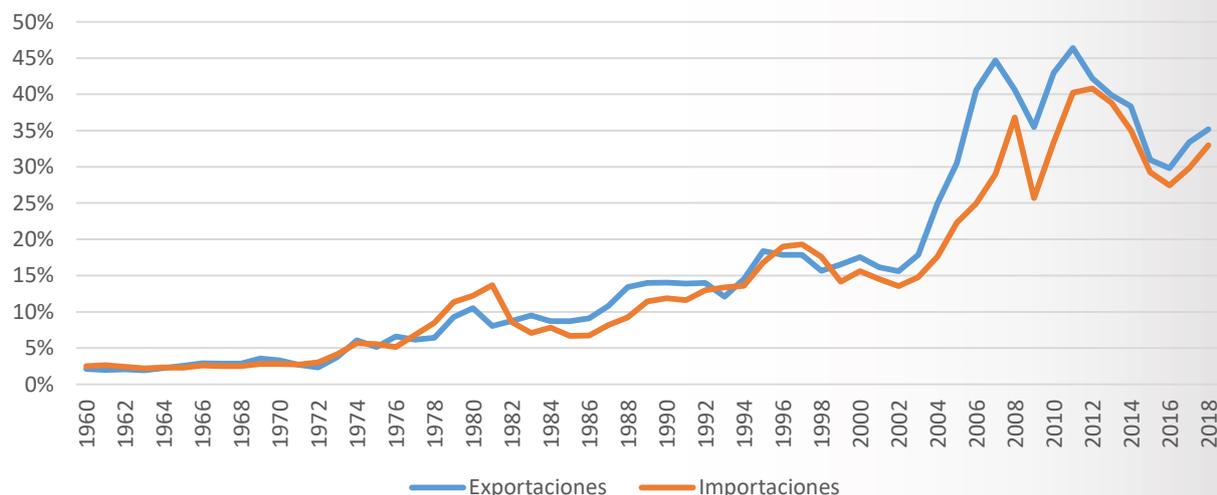


Fuente: Elaboración propia

Como porcentaje del PIB nacional, las exportaciones representaban alrededor de un 3% en la década de los 60, sin embargo, para el 2018 representaban un 35%, superando el 40% el año 2004.

En el caso de las importaciones, también representaban una cifra similar al 3% del PIB nacional, pero en 2018 alcanzó el 33%.

Gráfico 35: Exportaciones e importaciones como porcentaje de PIB



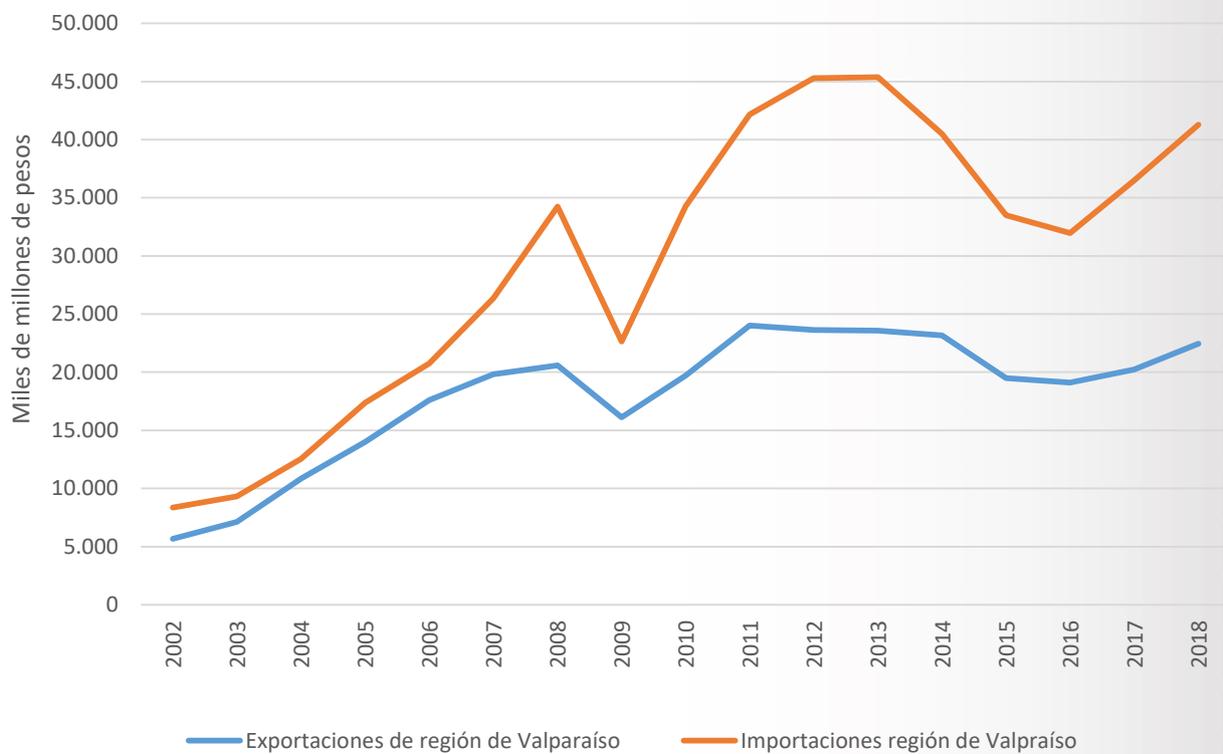
Fuente: Elaboración propia en base a Banco Central. Cuentas Nacionales. Obtenido en: https://si3.bcentral.cl/Siete/secure/cuadros/arboles.aspx?idCuadro=CCNN2013_PO_V2



En cuanto a los movimientos regionales, como se puede evidenciar en el gráfico, históricamente en esta región las importaciones toman mayor relevancia, demostrando también una disminución en el año 2009, al igual que a nivel nacional, sin embargo, la disminución del año 2016 es menor a lo que ocurrió en el resto del país.

Cabe mencionar que entre el año 2012 y 2014 se registraron las cifras más altas con un aproximado de \$45 millones de dólares.

Gráfico 36: Evolución exportaciones e importaciones región de Valparaíso

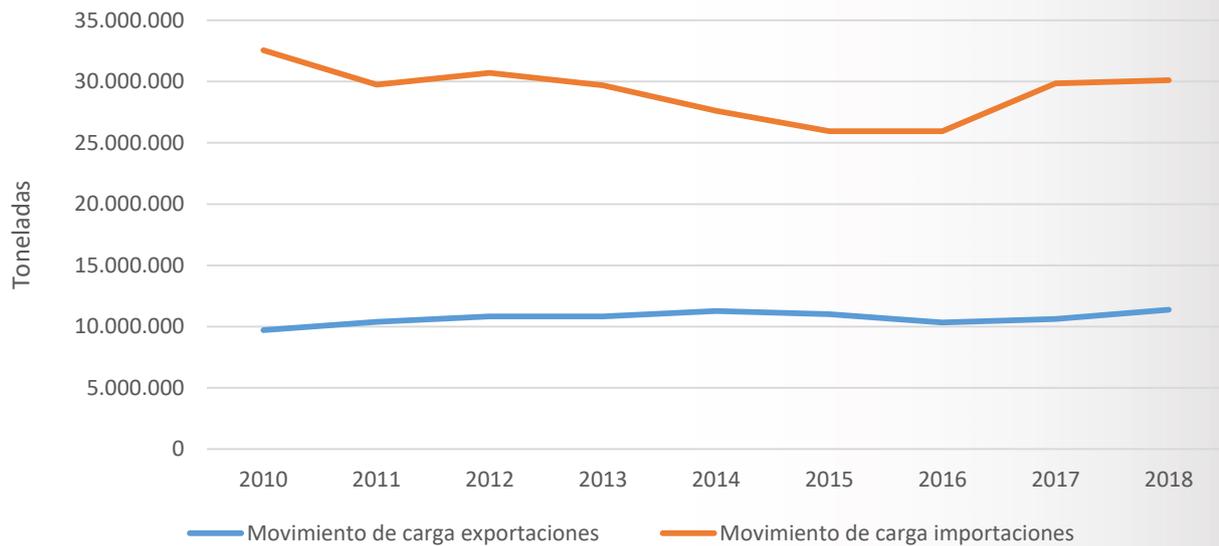


Fuente: Aduana. Estadísticas de Comercio Exterior.



Sobre el movimiento de carga en los distintos puntos aduaneros de la región, las exportaciones se mantienen más bien estáticas, pero las importaciones van cambiando, es así como en el año 2010 fue de 32.000, y en 2018 de 30.000 toneladas.

Gráfico 37: Movimiento de carga región de Valparaíso



Fuente: Aduana. Estadísticas de Comercio Exterior.

La mirada a largo plazo que se ha logrado rescatar muestra varios temas interesantes. Hay antecedentes sobre que el cambio de paradigma de desarrollo, de sustitutivo a promoción de exportaciones, provocó en las regiones de Valparaíso y Biobío que sufrieran una rápida descentralización. Sin embargo, las manufacturas ya venían declinando, seguramente como primera muestra de que la protección no estaba entregando las condiciones para desarrollar empresas competitivas.

Asimismo, que la política regional en los años 1960s para Valparaíso se definiera como complementaria a Santiago, implica que no se ha establecido o estudiado las reales potencialidades de Valparaíso, pero desde una mirada integral, no lineal y de especialización que son propias de la aplicación de un modelo neoliberal.

Las definiciones de clusters y de agencias de desarrollo regional se deberían volver a considerar como alternativas, pero también considerar los análisis complementarios de sectores que en primera instancia, tal vez, parecieran no tener relación. Se requiere de una nueva perspectiva para tener la posibilidad de incentivar la economía regional.



El futuro de la Industria

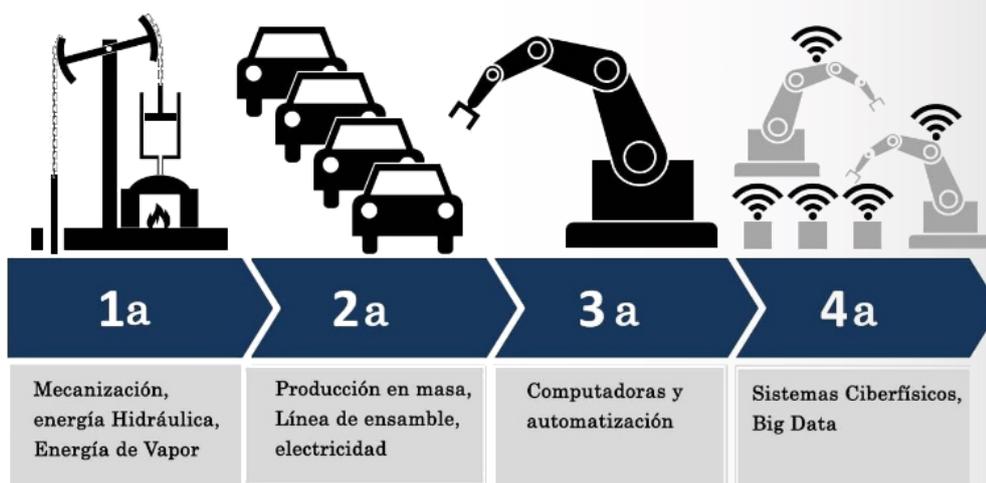
La Industria Manufacturera históricamente ha sido uno de los sectores que mayor aporte ha entregado a nuestra economía nacional, sin embargo hace unos años ha perdido participación, llegando a representar el año 2018 un 11,4% del PIB Nacional.

En este contexto, fortalecer a la industria manufacturera se convierte en un reto que se puede abordar a través de los avances tecnológicos que permiten entregar valor agregado al adecuarse a las nuevas realidades de mercado que están convergiendo a nivel mundial.

Klaus Schwab, señala en su libro *La cuarta revolución industrial*; "Estamos al borde de una revolución tecnológica que modificará fundamentalmente la forma en que vivimos, trabajamos y nos relacionamos. En su escala, alcance y complejidad, la transformación será distinta a cualquier cosa que el género humano haya experimentado antes".

En Chile, se han desarrollado diferentes políticas públicas alineadas con esta estrategia, un ejemplo es el programa de manufactura avanzada de CORFO.

El sector privado también ha entendido que la manera de fortalecer la industria es a través de la incorporación de tecnología e innovación. En este apartado, presidentes de importantes gremios ligados a la manufactura en Chile nos entregan su percepción sobre el futuro de la industria y el impacto de la transformación digital en ella.



Cámara Chileno – Alemana de Comercio e Industria

Futuro de la Industria en Chile

Es un futuro auspicioso, pero todavía falta mucho camino y en ese contexto, Alemania es un buen referente y demuestra que debe haber una implementación sostenible para que la Industria 4.0 tenga un efecto real y concreto. Para esto se requiere de redes colaborativas, tales como alianzas entre empresas, centros de investigación, fundaciones y el Estado; así como un trabajo mancomunado entre empresas tradicionales y startups para la generación de soluciones. Además, se deben alinear los programas públicos de fomento con los desafíos de un desarrollo sostenible en sus ejes económico, social y medioambiental; y al mismo tiempo, contar un sistema educativo moderno y de formación profesional dual que asegure contar con técnicos y especialistas altamente calificados y preparados para los veloces cambios tecnológicos.

Por último, el mayor desafío que tiene la industria chilena es dar valor agregado a sus productos y con la tecnología podemos facilitar esa implementación creando nuevos procesos que vayan en esa vía y pasemos de ser un país exportador a uno capaz de innovar.

Efecto de la transformación digital en la Industria

La transformación digital sin duda traerá grandes cambios, los cuales ya son visibles en algunas áreas a lo largo del mundo. Por ejemplo, Alemania ya es el tercer país más robotizado del mundo después de Corea del Sur y de Singapur, con 320 robots industriales para industrias tan importantes como la automotriz.

Sin embargo, estos cambios deben ser diseñados de forma estratégica y acorde a la idiosincrasia de cada país, tratando de equilibrar el desarrollo tecnológico con las necesidades de su fuerza laboral y capital humano. En ese sentido, Alemania ha logrado un equilibrio entre un alto grado de digitalización y una baja tasa de desempleo que es digno de imitar.

La transformación digital tiene implicancia en los seres humanos, pero el cambio en la mentalidad es lento y genera resistencia. Capacidad para absorber y adaptarse es uno de los desafíos más importantes, siendo una responsabilidad de todos empujar para que Chile tome este camino y de forma pensada, para de esa manera, asegurarnos que la economía y el país crezcan de forma sostenida.



Gabriele Lotholz
Presidente de CAMCHAL

Asociación de Industrias Metalúrgicas y Metalmecánicas

Futuro de la Industria en Chile

La industria está viviendo una situación compleja y la realidad indica que si bien Chile tuvo un modelo exitoso, que partió hace cuatro décadas con la apertura de su economía, desregulación y competencia en diferentes áreas de la producción y promoción de las exportaciones, logrando así un crecimiento sostenido y multiplicar el ingreso per cápita, ya se agotó el modelo. Actualmente, la industria, y la manufactura chilena en general, muestran un atraso tecnológico preocupante que ha ido repercutiendo negativamente en la productividad y el crecimiento. En otras palabras, el modelo ya cumplió y ahora hay que pensar hacia delante. Solo los países que fueron capaces de mutar hacia la industria 4.0 alcanzaron el desarrollo, nuestro país debe hacer lo mismo o el estancamiento será inevitable. La industrialización ha sido el paradigma dominante en el tópico de desarrollo económico: país desarrollado es sinónimo de país industrial.

Nuestra industria manufacturera representa un 10% del PIB y hace dos décadas era de un 15%, lo que se ha traducido en la pérdida de 250 mil empleos calificados. Debemos dar ese salto tecnológico para poder competir en los mercados globales, y se requiere que las autoridades desarrollen políticas públicas y el apoyo de un Estado fuerte y estratégico, que intervenga activamente donde pueda hacer la diferencia, que fomente la reindustrialización nacional y así poder evolucionar hacia la era digital y de la automatización, que claramente es el futuro de la industria en Chile y en el mundo.

Efecto de la transformación digital en la Industria

La industria 4.0, cuya definición fue acuñada en Alemania hace casi 20 años, es el resultado de objetivos y proyectos conjuntos entre el sector privado y el público, y que luego otros países fueron adoptando, como ha ocurrido en Italia, España, Corea del Sur y muchos otros países desarrollados y de mayor dinamismo. Es cierto que la transformación digital y la automatización sustituyeron plazas de trabajo, pero no es menos cierto que el salto tecnológico de las empresas y su ecosistema 4.0 permitió la creación de muchos más empleos de calidad y de mejor calificación, y trajo aparejado el surgimiento de una infinidad de nuevas empresas que nacieron al alero de estos cambios tecnológicos. Es decir, la experiencia empírica demuestra que quienes se atrevieron a cambiar los paradigmas lograron con mayor solidez enfrentar este cambio que es inevitable, y Chile no puede quedar al margen de ello.



Dante Arrigoni C.
Presidente ASIMET

Asociación de Empresas de la V Región

Futuro de la Industria en Chile

Vemos a la industria nacional en un significativo punto de inflexión, pasando desde un modelo que ha sido exitoso por varias décadas a un proceso de estancamiento y desaceleración. Esto nos lleva a pensar que el modelo de desarrollo y crecimiento económico se está agotando y se necesita diseñar e implementar nuevas políticas de estado que apunten adaptar y evolucionar hacia una reindustrializar y evolución de nuestra economía.

La empresa privada, especialmente las grandes industrias y aquellas calificadas como PYME, que son la mayoría de las empresas chilenas, son importantes motores de desarrollo económico y de generación de empleo. Un país sin un sector privado fuerte, responsable y respetado difícilmente crece. De ahí la importancia de contar con la fuerza del estado en este significativo proceso de cambios.



Ricardo Guerra G.
Presidente ASIVA

Efecto de la transformación digital en la Industria

La transformación digital, en el contexto de lo que hemos denominado la Cuarta Revolución Industrial o Industria 4.0, nos enfrenta a profundos cambios en los sistemas económicos, sociales, culturales, científicos y tecnológicos. Una de las principales características de esta irrupción es la inmediatez de los grandes cambios que han ocurrido y seguirán ocurriendo en muy pocos años, las formas de vida se están transformando a velocidades nunca vista. Google, Uber, Spotify, Instagram, Facebook, etc. nos han cambiado la forma de vivir, globalizándonos y entregándonos inmediatez globalizada.

Las empresas necesitan revisar sus modelos de negocio y evolucionar para adaptarse a la economía digital. Según las experiencias en países desarrollados y emergentes, solo aquellos que han asumido el desafío de la evolución hacia lo digital mantienen sus capacidades competitivas y logran seguir avanzando y creciendo. Ser competitivos en los mercados nacionales e internacionales es imperativo en un mundo digitalizado con competencias globalizadas.

Existen relevantes y genuinas preocupaciones en estos procesos de la economía digital, uno de los más significativos dice relación con la oferta laboral. Sobre esta importante materia, estimo importante destacar dos aspectos.



En primer lugar, destacar que en estos grandes procesos de cambios disruptivos ciertamente se pierden empleos por obsolescencia o cambios tecnológicos, sin embargo, con la misma velocidad se generan otras oportunidades de desarrollos científicos, tecnológicos, sociales y culturales que seguramente se convertirán en oportunidades para innovar, y luego emprendimientos que se convertirán en empresas u otras organizaciones que traen asociadas nuevas fuentes laborales, de mayor calidad en su nivel técnico profesional y estabilidad.

En segundo lugar, no debemos olvidar que en un mundo digitalizado globalmente, nuestra competencia es mundial, y debemos estar preparados para ser competitivos en esos escenarios.



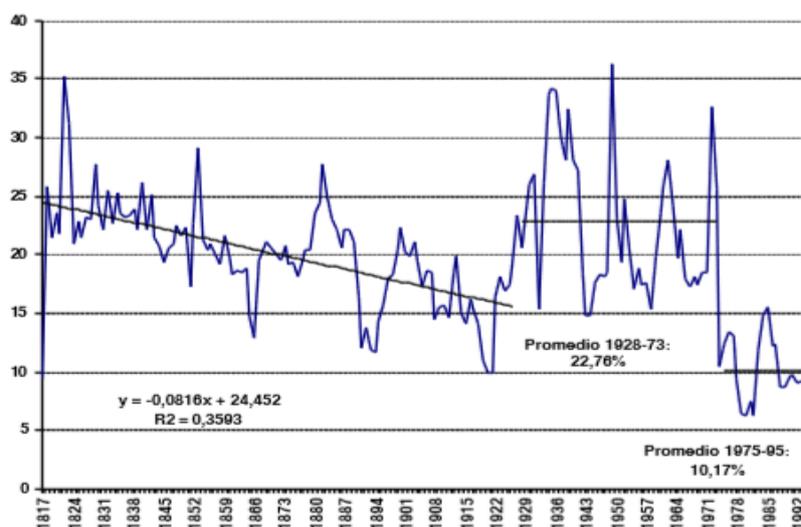
Anexo: Políticas comerciales, industriales y crisis económicas

1930-1973

Política comercial proteccionista: La industrialización de sustitución por importaciones, fue acompañada de una serie de políticas comerciales que han sido caracterizadas como proteccionistas, ya que buscaban proteger las industrias nacionales³.

a) Aranceles: Durante el siglo XIX y las primeras tres décadas de 1900, los aranceles efectivos eran elevados, pero demostraban ir en disminución⁴.

Gráfico 38: Arancel Medio, 1817 -1995.



Fuente: (Díaz & Wagner, 2004)

Con este gráfico puede evidenciarse que el promedio de los aranceles entre 1930 y 1973, es mayor a lo registrado anteriormente y con una mayor volatilidad, como muestra el siguiente cuadro:

Período	Arancel promedio	Coefficiente de desviación
1870-1929	18,27%	10,02
1930-1973	22,76%	34,6

Fuente: (Díaz & Wagner, 2004)

³ (Meller, 1996)

⁴ (Díaz & Wagner, 2004)

Lo anterior tuvo como consecuencia que la recaudación por importaciones como porcentaje del ingreso fiscal total disminuyera:

Período	Promedio	Desviación
1817-1879	57,03%	59,44
1880-1889	49,51%	11,08
1890-1942	28,50%	29,87
1943-1973	14,67%	13,32

Fuente: (Díaz & Wagner, 2004)

Sin embargo, la economista Cecilia Torres señala que las tasas arancelarias, estas estuvieron en un rango entre 0% y 750%, con un arancel promedio nominal de 105%⁵, en donde más del 50% de los aranceles era superior a 80% y solo un 4% gozaba de valores menores a 25%⁶. Sobre las barreras no arancelarias, la lista de importaciones prohibidas aplicaba para 300 productos y depósitos previos para 2.872 posiciones arancelarias que alcanzaban el 10.000%⁷.

b) Otros instrumentos: Además en esta época se utilizaron impuestos a la importación, depósitos y licencias previas a la internación, cuotas de importación, lista de importaciones prohibidas, impuestos a las exportaciones y reglamentaciones para la inversión extranjera⁸.

1930

Industrialización por sustitución de importaciones: Posterior a la Gran Depresión, la economía chilena cambia su patrón de desarrollo a uno orientado hacia adentro, para ello se hacía necesario el fortalecimiento de la capacidad productiva nacional⁹, si bien no existe consenso en la literatura chilena de cuando comienza la ISI¹⁰, esta tuvo como objetivo el desarrollo de la industria nacional; dadas las condiciones externas, en una primera fase tenía como enfoque satisfacer las necesidades de productos importados que no llegaban al país y en la segunda fase el Gobierno

⁵ (Torres, 1982)

⁶ (Berhman, 1976); (De la Cuadra y Hachette 1986)***

⁷ (Berhman, 1976); (De la Cuadra y Hachette 1986)***

⁸ (Meller, 1996)

⁹ (Muñoz, La industrialización chilena del siglo XX como proyecto de transformación, 2017)

¹⁰ (Meller, 1996)

buscará la independencia económica y reducción de vulnerabilidad ante shocks externos¹¹.

1939

Creación de la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO): La ley fundacional es la N° 6.334 y su promulgación fue el 29 de Abril de 1939¹², esta fue creada con el fin de llevar a cabo acciones que estimularan las diversas ramas de la producción nacional¹³, la disminución de los costos de producción por medio del incentivo de economías de escala y el aprovechamiento de las condiciones naturales del país¹⁴, como lo que ocurriría posteriormente con el descubrimiento del primer pozo de petróleo en Springhill (Magallanes) en 1945, que derivaría en la creación de ENAP; sin ir más lejos, una de las tareas fundamentales de esta corporación en sus inicios, fue la provisión de financiamiento de créditos para las empresas nacientes¹⁵.

1943

Creación de Empresa Nacional de Electricidad S.A (ENDESA): Como resultado de la gestión de CORFO, el 21 de julio de 1943 se crea esta empresa, la cual se conformó como una sociedad anónima, pero las acciones correspondían solo a CORFO¹⁶, esto con el fin de lograr autonomía en sus operaciones.

1950

Creación de Empresa Nacional del Petróleo (ENAP): El 19 de junio de 1950 el presidente Gabriel González Videla firma el decreto que promulga la ley N°9.618 que crea a esta empresa¹⁷.

1952

Creación de Servicio de Cooperación Técnica (SERCOTEC): Con el objetivo de promover las PYMEs, se crea este servicio para asistir técnicamente¹⁸.

¹¹ (Meller, 1996)

¹² (Muñoz & Arriagada, Orígenes políticos y económicos del Estado empresarial en Chile, 1977)

¹³ (CORFO, 1989)

¹⁴ (Ibañez Santa María, 1994)

¹⁵ (Muñoz, La industrialización chilena del siglo XX como proyecto de transformación, 2017)

¹⁶ (ENDESA, 1993)

¹⁷ (ENAP, 2018)

¹⁸ (Agosin Trumper, 2016)

1962

Primera reforma agraria (Ley N° 15.020): En 1962, el gobierno del presidente Jorge Alessandri promulgó la llamada primera reforma agraria, lo cual marca un proceso de socialización del derecho de propiedad¹⁹. En esta ley además se estipula que *“Todo propietario agrícola está obligado a cultivar la tierra, aumentar su productividad y fertilidad, a conservar los demás recursos naturales y a efectuar las inversiones necesarias para mejorar su explotación o aprovechamiento y las condiciones de vida de los que en ella trabajen, de acuerdo con los avances de la técnica”*²⁰.

1965

Tipo de cambio programado: Política cambiaria en donde el Gobierno decidía cual era la tasa nominal, esta se ajusta de manera periódica y con pequeñas variaciones con el fin de moverse hacia el objetivo planteado. En el caso de Chile, el Banco Central tomó esta medida para tener un tipo de cambio razonablemente estable y así evitar ganancias especulativas de capital²¹.

1968

Plan Nacional de Desarrollo Frutícola: Con el objetivo de desarrollar la industria frutícola en el país, en la década de 1960 CORFO crea una línea de crédito para plantaciones frutales²², sin embargo, en 1968 estos créditos tomaron fuerza y posteriormente otras instituciones se involucran como el INDAP.

1967

Nueva ley de reforma agraria N° 16.640: En esta ley destaca el hecho de que no se podía poseer más de 80 hectáreas, si ello ocurría, los predios eran expropiados o redistribuidos; además, los predios que no fueran trabajados de buena manera y que estaban en manos de corporaciones o sociedades, podían ser expropiados²³.

¹⁹ (Brahm, 1994)

²⁰ (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 1962)

²¹ (Ffrench- Davis, Las experiencias cambiarias en Chile 1965-1979, 1992)

²² (García & Barrera, 1986)

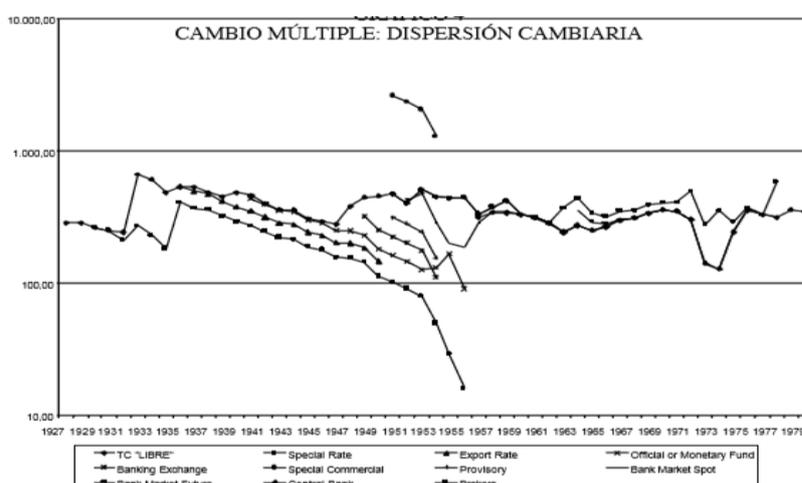
²³ (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile)

1971

Ley de nacionalización del cobre (Ley N°17.450): El 11 de julio de 1971, se aprueba la reforma constitucional que permitió nacionalizar los yacimientos de cobre, el cual era el producto con mayor presencia en la matriz exportadora²⁴. Lo anterior tuvo como precedente la “chilenización del cobre” por parte del gobierno de Eduardo Frei, en 1965 por medio de la ley N° 16.245, lo que permitió que el Estado pudiera asociarse con las compañías extranjeras, por medio de la compra de acciones²⁵.

Tasas de cambio múltiples: Se evidencia que existieron 11 tipos de cambio entre 1971 y 1973, las cuales tenían una diferencia entre máximo y mínimo de 1.000%²⁶, de tal forma que la más baja correspondía el 3% de la más alta²⁷.

Gráfico 39: Cambio Múltiple



Fuente: (Lüders, 1968)

1973

Revaluaciones del tipo de cambio: En tablas se anunciaban mensualmente, comenzando en 1976 con una revaluación del peso en 10%, además el tipo de cambio comenzó a variar diariamente. En el segundo semestre de 1977 se llevaron a cabo dos devaluaciones, 6% y 4% en agosto y diciembre, respectivamente; esto con el fin de controlar la inflación y promover las exportaciones²⁸.

²⁴ (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 1971)

²⁵ (Cámara de Diputados, s.f.)

²⁶ (Behrman 1976)***

²⁷ (Ffrench- Davis, Las experiencias cambiarias en Chile 1965-1979, 1992)

²⁸ (Ffrench- Davis, Las experiencias cambiarias en Chile 1965-1979, 1992)

1977

Alcance del plan arancelario: En 1977 año se alcanzó la estructura arancelaria planteada en 1973, como resultado de ello, el arancel máximo nominal fue de 35% (excepto en el sector automotriz) y el arancel promedio nominal fue de 19,7%²⁹.

Eliminación de tributos discriminatorios: Se procedió a eliminar tributos que se aplican de manera diferente a productos importados, en relación con los nacionales, donde destacan los cigarrillos, perfumería y neumáticos³⁰.

Nueva reducción arancelaria: Se establece una nueva meta en 1977 para disminuir los aranceles a 10% y 25%, y así posteriormente llegar a un 10% en 1979³¹.

Tasa de cambio programada: Los tipos de cambio continuaban siendo estipulados por el Gobierno, lo cual era una situación similar a lo que ocurría en 1971, con ello,

Crisis del petróleo.

1974

Plan Forestal: Este plan nace con el objetivo de impulsar el desarrollo forestal en Chile por medio del DL 701, para ello se entregaron una serie de incentivos en donde se pueden nombrar, bonificación para la forestación y la bonificación y beneficios tributarios para realizar actividades de administración y manejo de bosques plantados³², con el fin de incentivar las exportaciones de celulosa, madera y papel³³.

Adicionalmente, en 1974 se pone fin de las franquicias de importación que mantenían los entes públicos con el fin de igualar el tratamiento entre privados y entidades públicas, por medio de los DL N° 415 y 534.³⁴

1975:

Arancel definitivo tentativo: Se implementó con el objetivo de minimizar la discriminación arancelaria entre diferentes productos, de esta forma, los aranceles eran de 25% para productos primarios, 30% en productos semielaborados y 35% para elaborados³⁵.

²⁹ (Torres, 1982)

³⁰ (Torres, 1982)

³¹ (Vergara P. , 1980)

³² (CONAF, s.f.)

³³ (Agosin Trumper, 2016)

³⁴ (Torres, 1982)

³⁵ (Torres, 1982)

Decreto Ley N° 889: Eliminación gradual de franquicias de carácter regional o geográfico³⁶.

Pago diferido de derechos de Aduana: Por medio del DL N° 1.226, se implementa este pago diferido con el objetivo de incentivar las importaciones de bienes de capital que no eran producidos en el país³⁷

Tratamiento especial para el sector automotriz: Este se extiende entre 1975 y 1986³⁸, el cual terminara con un arancel uniforme de 10%.

1976

Creación de Fundación Chile: Considerada como una iniciativa de carácter estratégico³⁹, fue creada en 1975 como una iniciativa pública-privada que tuvo como objetivo desarrollar diferentes industrias en Chile, por medio de la experimentación con tecnologías y productos que podrían ser exportados dado su potencial, además de la creación de empresas que se vendían posteriormente a privados⁴⁰, lo que permitió a Chile diversificar la producción. En concreto Fundación Chile, tuvo un alto impacto en el desarrollo de la salmonicultura, arándanos, entre otras⁴¹.

Creación de Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE): Con el objetivo de atacar fallas de mercados, nacen una serie de instituciones para subsanar esto, en este sentido SENCE se crea con el fin de corregir las externalidades relacionadas con las capacitaciones⁴², por medio de un subsidios, además de certificar a empresas que pueden prestar servicios de capacitación.

DL N° 1.055, 1.233, 1.611, 1.698: Por medio de estos decretos de ley, se crean las Zonas Francas, Zonas Francas de Extensión y Depósitos Francos⁴³.

Revaluaciones del tipo de cambio: En tablas se anunciaban mensualmente, comenzando en 1976 con una revaluación del peso en 10%, además el tipo de cambio comenzó a variar diariamente. En el segundo semestre de 1977 se llevaron a cabo dos devaluaciones, 6% y 4% en agosto y diciembre, respectivamente;

³⁶ (Torres, 1982)

³⁷ (Torres, 1982)

³⁸ (Torres, 1982)

³⁹ (Agosin , Larraín, & Grau, 2009)

⁴⁰ (Goya, 2014)

⁴¹ (Agosin Trumper, 2016)

⁴² (Agosin , Larraín, & Grau, 2009)

⁴³ (Torres, 1982)

esto con el fin de controlar la inflación y promover las exportaciones⁴⁴.

1977

Alcance del plan arancelario: En este año se alcanzó la estructura arancelaria planteada en 1973, como resultado de ello, el arancel máximo nominal fue de 35% (excepto en el sector automotriz) y el arancel promedio nominal fue de 19,7%⁴⁵.

Eliminación de tributos discriminatorios: Se procedió a eliminar tributos que se aplican de manera diferente a productos importados, en relación a los nacionales, donde destacan los cigarrillos, perfumería y neumáticos⁴⁶.

Nueva reducción arancelaria: Se establece una nueva meta en 1977 para disminuir los aranceles a 10% y 25%, y así posteriormente llegar a un 10% en 1979⁴⁷.

1978

Eliminación del pago diferido de derechos de Aduana: Se eliminó este pago diferido que aplicaba para bienes de capital, sin embargo, fue reemplazado por un pago en un máximo de 14 cuotas semestrales⁴⁸.

1979

Tipo de cambio fijo: Se decide establecer el tipo de cambio en \$39 por dólar, sin embargo, ello tuvo como efecto un déficit en la cuenta corriente del país, consecuencia de una serie de eventos como las altas tasas de interés internacionales y el bajo precio de los principales productos de exportación. En 1980, se genera la crisis de la deuda en Chile, lo que hizo que se quedará sin financiamiento externo para sobrellevar el déficit de la cuenta corriente, por ende, se toma como medida a un tipo de cambio de \$46 por dólar a mediados de 1982⁴⁹.

Segunda crisis del petróleo.

⁴⁴ (Ffrench- Davis, Las experiencias cambiarias en Chile 1965-1979, 1992)

⁴⁵ (Torres, 1982)

⁴⁶ (Torres, 1982)

⁴⁷ (Vergara P. , 1980)

⁴⁸ (Torres, 1982)

⁴⁹ (Vergara R. , 1994)

1980

Creación de Fondo de Garantía para Pequeños Empresarios (FOGAPE): Este es un fondo de créditos para PYMES, exportadores y organizaciones de pequeños empresarios⁵⁰, bajo el alero del Banco Estado⁵¹ que tiene como objetivo garantizar un determinado porcentaje de capital de créditos operaciones de leasing y otros mecanismos de financiamiento; se rige por el Decreto Ley 3.742 de 1980.

Tratado de Montevideo: Los antecedentes de este tratado se remontan a 1960 con la creación de ALADI, Chile y otros 6 países acuerdan trabajar en la integración económica de la región, pero en 1980 reafirman esta voluntad de cooperación y suscriben este tratado⁵².

1981

Creación del Fondo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (FONDECYT): Este se creó con el fin de estimular y promover la investigación científica y tecnológica.

Industria del salmón: Comienza a desarrollarse a finales del 1970; el Gobierno tuvo un papel preponderante en el desarrollo de esta industria, además de los esfuerzos de Fundación Chile y la Agencia de Cooperación Internacional Japonesa⁵³. Como resultado de lo anterior, las exportaciones de salmón comenzaron a crecer desde la mitad de la década de 1980⁵⁴.

1982

Crisis de la deuda en Latinoamérica: Comenzando en agosto de 1982, México en ese entonces se declaraba moroso en su deuda externa, sin embargo, en años anteriores varios otros países tenían problemas en los pagos de sus obligaciones financieras. Además de salidas masivas de recursos financieros y los mercados cambiarios también tenían problemas. Posterior a eso, se dejaron de pagar y eso amenazó la solvencia de varios bancos internacionales⁵⁵.

Bárcena señala que los antecedentes de esta crisis provienen de choques externos, el precio de los hidrocarburos, desequilibrios macroeconómicos y el costo del financiamiento externo.

⁵⁰ (FOGAPE, s.f.)

⁵¹ (Agosin Trumper, 2016)

⁵² (ALADI)

⁵³ (Zahler, Bravo, Goya, & Benavente, 2014)

⁵⁴ (Agosin Trumper, 2016)

⁵⁵ (Ocampo, Stallings, Bustillo, Belloso, & Frenkel, 2014)

En el caso de Chile, los agentes económicos en el país recurrieron a financiarse en bancos externos y ello se reflejaba en un déficit de la cuenta corriente, alcanzando su nivel más alto en 1981.

Tabla: Cuenta corriente (millones de dólares)

Serie	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Cuenta corriente	-1.189	-1.971	-4.733	-2.304	-1.117	-2.111	-1.413	-1.191	-736	-231	-690

Fuente: Banco Central.

Crisis financiera de 1982: Las causas de las crisis provienen de una serie de factores, en primer lugar un deterioro del escenario macro financiero, como por ejemplo el alza de las tasas de interés y restricciones de acceso a créditos, en el plano externo e internamente, la contracción de la actividad y empleo; a esto se suman deficiencias en las políticas internas⁵⁶, como el uso de cambio fijo; por otro lado, las deficiencias en la regulación y supervisión, como el debilitamiento de la Superintendencia de Bancos y problemas en la gestión, destacando la infracción a los límites de créditos. Finalmente, esto derivó en una reforma bancaria, que incluyó un nuevo marco de regulación, requisitos para el otorgamiento de nuevas licencias bancarias y también para la compra de bancos, entre otras⁵⁷.

Alza de aranceles: Como consecuencia de la crisis que afectó al país, el gobierno usó una serie de medidas para sobrellevarla, para ello se aumentaron los aranceles a un máximo de 35%⁵⁸.

1983

Protección agrícola: Para llevar a cabo este plan de producción, se establecieron bandas de precios para productos agrícolas⁵⁹, donde figuran el trigo, azúcar y oleaginosas. El objetivo de las bandas precios fueron *“aislar el mercado nacional de las fluctuaciones erráticas del mercado internacional, y no el de incrementar el nivel medio del precio interno”*⁶⁰, en términos concretos esto significa que si el costo de importación era menor al valor mínimo de la banda, se aplicaba un derecho específico adicional; por otro lado, si el costo era mayor al valor máximo de la banda, se aplicaba un descuento arancelario. Cabe mencionar que en el año 1987 se

⁵⁶ (Meller, 1996)

⁵⁷ (Marshall, 2009)

⁵⁸ (French- Davis, 2002)

⁵⁹ (Agosin Trumper, 2016)

⁶⁰ (Chaera & Jorquera, 1991)

agregan a este grupo las semillas oleaginosas y materia prima para aceites vegetales comestibles⁶¹.

1984

Banda de flotación: El 1 de agosto de 1984 se llega al consenso de establecer una banda de fluctuación para el dólar de 0,5%; esta se determina *por una paridad central reajustada diariamente según la inflación del mes previo menos la inflación externa relevante*⁶²; el cálculo se hizo en base al tipo de cambio real y en 1992 la banda era de 10%.

1985

Reintegro simplificado: Esta herramienta fue utilizada como un subsidio a las exportaciones nuevas con el fin de favorecer la exportación de productos no tradicionales⁶³, sin embargo, durante la década de 1990 se realizaron negociaciones con la Organización Mundial del Comercio y el GATT, lo cual tuvo como efecto que en 2003 este reintegro fuera eliminado⁶⁴.

1991

Creación del Fondo de Fomento al Desarrollo Científico y Tecnológico (FONDEF): Como parte del desarrollo de las acciones de FONDECYT, se crea este fondo que tiene como objetivo contribuir en el mejoramiento de la calidad de vida y la competitividad de la economía nacional, para ello, se promueve la vinculación entre empresas e instituciones de investigación, para que realicen proyectos de investigación y desarrollo tecnológico en el sector productivo⁶⁵. Este proyecto fue creado con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo⁶⁶.

Tratado de Libre Comercio con México: Este acuerdo de integración permitió liberar de manera programada y automática el 95% de los productos que estaban en el universo arancelario, hoy en día esto alcanza el 98%. En 1991 fue formado como Acuerdo de Complementación Económica (ACE N°17) y en 1999 se suscribió como Tratado de Libre Comercio⁶⁷.

⁶¹ (Chaera & Jorquera, 1991)

⁶² (Vergara R. , 1994)

⁶³ (Agosín Trumper, 2016)

⁶⁴ (French- Davis, 2002)

⁶⁵ (CONICYT, s.f.)

⁶⁶ (Goya, 2014)

⁶⁷ (DIRECON, s.f.)

1993

Acuerdos de complementación económica: Una vez estabilizada la política comercial, se dio paso a una nueva forma, la cual se basó en la integración de Chile con el resto del mundo, es por eso que en 1993 se firma el acuerdo de complementación económica con países de la Comunidad Andina, Bolivia, Venezuela, en 1994 con Colombia, Ecuador en 1995 y tres años después con Perú⁶⁸.

1994

Crisis del peso mexicano: Anterior a la crisis, se considera que México vivía una época próspera en lo referente a la economía, sin embargo, el escenario cambia en 1994 cuando el peso mexicano se comienza a devaluar; entre los factores detonantes se puede contabilizar un alto déficit de la cuenta corriente que llegó a 8% del PIB en 1993 y 1994, además del compromiso a mantener un tipo de cambio fijo, por otro lado, la política monetaria también es criticada, ya que, permitió que las reservas cayeran abruptamente; cabe mencionar que la economista Griffith Jones considera que las causas también provenían del proceso de liberalización financiera y de la cuenta de capitales, que se hizo de manera rápida a principios de la década, lo que no permitió el ajuste⁶⁹. Como consecuencia de esta crisis las autoridades mexicanas toman como medida ampliar la banda cambiaria en 15%, lo que provocó una salida de divisas de más de US\$4.000 millones y disminución de las reservas entre el 20 y 22 de diciembre, a ello se sumó la salida de inversionistas extranjeros y la reputación de México fue dañada⁷⁰.

1996

Firma de Acuerdo de Complementación Económica con MERCOSUR: En este participaron Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay⁷¹, el cual ha derivado en Tratados de Libre Comercio en la actualidad.

1997

Tratado de Libre Comercio con Canadá: En sus inicios, este tratado solo contemplaba cobertura en el comercio de bienes y servicios e inversiones y se preveía que la desgravación terminara en 2014⁷², sin embargo, la negociaciones han permitido extender este tratado, es

⁶⁸ (French- Davis, 2002)

⁶⁹ (Griffith-Jones, 1996)

⁷⁰ (Griffith-Jones, 1996)

⁷¹ (French- Davis, 2002)

⁷² (Sáez & Valdés, 1999)

así que en 2009 se suman las compras públicas, lo que permite que empresas chilenas puedan participar en el mercado federal de compras gubernamentales canadienses, además en 2012 se suscribe un capítulo sobre servicios financieros⁷³.

Crisis asiática: Desde mediados de 1997, se comienza a notar que las proyecciones de crecimiento de países del este y sudeste asiático iban a la baja, República de Corea, Indonesia, Tailandia y Filipinas se vieron en la obligación de devaluar su moneda y enfrentar caídas del mercado bursátil y en donde cinco de los países más afectados tenían un déficit en la cuenta corriente de 5,1% del PIB⁷⁴; esto tuvo como consecuencias, restricciones de créditos, menor capacidad de pago de los agentes económicos y aumento en la cartera de morosos en los bancos. Entre 1993 y 1996 se registra el mayor aumento de acceso a créditos, en este sentido el endeudamiento con la banca extranjera correspondió a deuda contraída con el sector privado no bancario.

Lo anterior se vio propiciado por el acceso a créditos bancarios externos, altas tasas de interés internas, además de la carencia de regulaciones en relación al acceso de créditos extranjeros, lo que permitió un sobreendeudamiento de los agentes económicos por medio de bancos extranjeros⁷⁵.

La evidencia demuestra que si no hay regulaciones para el movimiento de capitales externos, el sistema bancario interno no podrá prevenir el sobreendeudamiento lo que deteriora a los bancos locales, además la existencia de desequilibrios en la cuenta corriente provocado por el alto gasto financiado por capitales externos, lleva como consecuencia el deterioro y debilitamiento del sector financiero, dado el exceso de entrada de capital⁷⁶.

Los efectos en Latinoamérica, se evidenciaron en el plano comercial, lo que se tradujo en una contracción de las importaciones y así la demanda de exportaciones en América Latina también disminuyó, afectando en mayor magnitud a Chile y Perú; en el ámbito financiero, los inversionistas hicieron efectivas sus ganancias en América Latina, ya que debían compensar las pérdidas que tuvieron en el este y sudeste asiático, esto tuvo como consecuencia la caída de las bolsas latinoamericanas, afectando también a los mercados cambiarios, sistemas bancarios y agentes que captan financiamiento en el mercado internacional, como los gobiernos⁷⁷.

⁷³ (DIRECON, s.f.)

⁷⁴ (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 1998)

⁷⁵ (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 1998)

⁷⁶ (Ffrench- Davis, The policy implications of the Tequila effect, 1998)

⁷⁷ (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 1998)

1998

Disminución de arancel: En este año por medio de la ley N°19.589 se propone la disminución de aranceles desde 11% a 6%, para ello en 1999 disminuiría a 10% hasta 6% en 2003⁷⁸⁷⁹.

Crisis eléctrica en Chile: Este año estuvo marcado por una fuerte sequía que trajo consecuencias en la generación de electricidad en el país, el 11 de noviembre de 1998, se registró una falla en la Central San Isidro, lo que demostró la dependencia de los recursos hídricos para hacer funcionar las centrales hidroeléctricas, posteriormente en 1999, se toman medidas de racionamiento eléctrico con el fin de solucionar los problemas de esta crisis eléctrica⁸⁰.

1999

Flexibilidad cambiaria: Dejando atrás la banda cambiaria, la flexibilidad cambiaria permite que el valor de la divisa sea determinada por la interacción de los agentes en el mercado, sin embargo, existe la facultad para intervenir en caso de ser necesario cuando el tipo de cambio no está en sintonía con las metas de largo plazo; en Chile esta intervención ha sido aplicada cuatro veces por el Banco Central, en 2001 y 2002 proveyendo liquidez de moneda extranjera, como consecuencia de la presión al alza del tipo de cambio; otra ocasión fue en 2008 y principios de 2011, esta vez comprando divisas con el fin a aumentar la liquidez⁸¹.

2001

Creación de Chile Invest: Este programa nace con el fin de atraer inversión extranjera directa a industrias de alta tecnología, por medio de un subsidio, de la mano de CORFO. Se estima que entre 2001 y 2010 se han gastado \$100 millones⁸².

Los sectores claves, en los cuales trabajan son industria alimentaria, servicios globales, minería, energía y turismo.

⁷⁸ (Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, 1998)

⁷⁹ (French- Davis, 2002)

⁸⁰ (Rozas, 1999)

⁸¹ (Banco Central, s.f.)

⁸² (Agosin Trumper, 2016)

2004

Creación de Innova Chile: Con el objetivo de ampliar la investigación y que se volviera tangible, se crea este programa el cual busca que lo anterior se convierta productos y servicios⁸³; todo esto por medio de un subsidio a la innovación y desarrollo⁸⁴.

En términos concretos los objetivos estratégicos son, aumentar el número de empresas que incorporan la innovación en sus estrategias competitivas, fortalecer las capacidades necesarias que requieren las empresas para innovar, promover el emprendimiento y desarrollo de nuevos negocios y empresas innovadoras, entre otras⁸⁵.

Crisis de abastecimiento de gas: Se estima que los elementos que gestaron esta crisis de gas en Argentina, fueron los precios bajos que incentivaron el consumo en diferentes sectores, además de una recuperación industrial que requirió más cantidad de este recurso, por otro lado, las centrales hidroeléctricas tuvieron problemas para generar electricidad y se recurrió al uso de gas para poder satisfacer la demanda, todo esto hizo que las empresas productoras no fueran capaces atender la demanda, por lo cual se comenzó a realizar cortes de suministro para racionalizar la cantidad disponible⁸⁶.

Lo anterior tuvo efectos en las exportaciones que se realizaban a Chile, las cuales disminuyeron y en ciertas ocasiones el suministro de gas natural fue interrumpido, lo que demostró una alta dependencia del gas argentino, para consumo final y la generación eléctrica; esto tuvo como consecuencia un aumento de costos en las operaciones del sistema eléctrico, por ende se optó por otros combustibles como el petróleo; además se encarga a ENAP trabajar en un proyecto de planta regasificadora para limitar la dependencia, entre otras⁸⁷.

Creación de GNL Quintero: Como consecuencia de la crisis mencionada anteriormente, se inicia un esfuerzo público- privada para asegurar el abastecimiento de gas natural, como resultado de eso, se decide realizarse en Quintero. Actualmente está conformada por 4 accionistas: BG Group, Endesa Chile, Metrogas y ENAP. En 2007, se firman contratos por 21 años para el suministro de GNL, recepción, descarga, almacenamiento y regasificación⁸⁸.

⁸³ (Goya, 2014)

⁸⁴ (Agosín Trumper, 2016)

⁸⁵ (CORFO, 2014)

⁸⁶ (Kozulj, 2005)

⁸⁷ (Rudnick & Moreno, 2007)

⁸⁸ (GNL Quintero, s.f.)

2005

Creación del Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad (CNIC): Este organismo tiene como objetivo pensar el desarrollo del país a largo plazo; uno de sus aportes más significativos, es que propone el desarrollo de políticas selectivas⁸⁹.

2006

Creación de Fondo de Innovación para la Competitividad (FIC): Este fondo destina recursos a proyectos de innovación empresarial, transferencia tecnológica, investigación científica y emprendimiento por medio de Innova Chile y CONICYT⁹⁰.

Agencias regionales de desarrollo productivo (ARDP): Fueron una cooperación pública- privada, se crearon mesas regionales para mejorar la competitividad sectorial⁹¹, poniendo énfasis en tres sectores de cada región.

Michelle Bachelet lo anuncia en 2005 como parte de sus medidas presidenciales y en 2006 se crean con la forma jurídica de comités de CORFO; posteriormente en 2007 se suscribe un acuerdo con el BID y el Gobierno para la implementación del programa⁹².

Tratado de Libre Comercio con China: En el año 2002 se propone iniciar las conversaciones para un TLC entre estos dos países, sin embargo, en 2005 comienza la ronda de negociaciones que termina el 18 de noviembre del mismo año. Chile además se convierte en el primer país con el que China suscribe un TLC sin ser miembro de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático⁹³. Cabe mencionar que desde 2015 el 97,2% de las mercancías chilenas entran a China sin arancel⁹⁴.

2007

Clusters en la economía chilena: La política Nacional de Cluster, promueve el crecimiento de la competitividad en sectores con alto potencial de crecimiento, para ello es necesario eliminar los cuellos de botellas que generen ineficiencia⁹⁵, es por eso que el CNIC encarga a Boston Consulting Group que genere un informe para analizar ocho sectores específicos del país y que hicieran recomendaciones para acelerar el crecimiento, como resultado de

⁸⁹ (Goya, 2014)

⁹⁰ (Ministerio de Economía, Fomento y Turismo, s.f.)

⁹¹ (Zahler, Bravo, Goya, & Benavente, 2014)

⁹² (Moguillansky, 2010)

⁹³ (DIRECON, 2009)

⁹⁴ (DIRECON, s.f.)

⁹⁵ (Zahler, Bravo, Goya, & Benavente, 2014)

ello los sectores demostraron tener un potencial de desarrollo, donde se contabilizan el de acuicultura, servicios globales, minería, porcicultura, turismo, fruticultura, alimentos procesados y servicios financieros⁹⁶, sin embargo, el CNIC elige a cinco sectores para apoyar y financiar: servicios globales, turismo, minería, alimentos procesados y acuicultura, siendo estos tres últimos, sectores que históricamente han tenido ventajas comparativas⁹⁷.

2008

Crisis financiera de 2008: En el espectro mundial, se apunta a el exceso de liquidez en Estados Unidos, como gestor de la burbuja inmobiliaria, sin embargo, esto permitió el aumento de créditos en varios ámbitos que terminaron por afectar al mercado financiero, aunque José de Gregorio señala que esto no es suficiente para explicar las causas de esta crisis.

Lo anterior afectó a varias economías en Latinoamérica, sin embargo, el Banco Central tomó medidas para controlar los efectos de la crisis, entre ellas se cuentan la acumulación de reservas, provisión de liquidez en pesos y dólares y relajamiento monetario. El Banco Central decidió fortalecer la liquidez por medio de la acumulación de 8.000 millones de dólares en ocho meses, sin embargo, cuando las tensiones de liquidez se comenzaron a sentir en Chile y el mundo, se interrumpió la compra de reservas con un monto acumulado de 6.000 millones de dólares, lo que permitió tener una posición de liquidez internacional holgada y así evitar de cierta manera los efectos *sudden stop* en el flujo de capital; por otro lado, al momento de notar problemas de liquidez, el Banco Central puso en oferta dólares y pesos por medio de repos y swaps. Finalmente, a lo largo de la crisis se vivió un proceso de relajamiento monetario, así la Tasa de Política Monetaria se redujo de 8,25% a 2,25%⁹⁸.

Modificaciones a la ley general de servicios eléctricos: En 2008, se modifica la ley N° 20.257, "Ley general de servicios eléctricos", introduciendo el concepto de generación eléctrica con fuentes de energías renovables no convencionales⁹⁹, con ello se introdujo la generación de energía por medios eólicos y solares.

En un inicio, la energía generada por medios eólicos era de 3(GWh) en 2017 y en 2018 es de 3.918 (GWh); por otro lado, los medios solares en 2018 produjeron 5.083 (GWh), un valor más alto a los 7 (GHw) en 2013¹⁰⁰.

⁹⁶ (Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo, 2007)

⁹⁷ (Zahler, Bravo, Goya, & Benavente, 2014)

⁹⁸ (De Gregorio, 2009)

⁹⁹ (Biblioteca del Congreso Nacional, 2008)

¹⁰⁰ (Generadoras de Chile, s.f.)

2010

Agenda de innovación y competitividad 2010-2020: El Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad definió una serie de ejes como parte de esta agenda, estos son: fortalecimiento de la innovación empresarial, generación de capacidades de ciencia con orientación estratégica, desarrollo de capital humano de calidad en todos los niveles, fortalecimiento del desarrollo de la tercera misión en universidades, consolidación de una institucionalidad para la innovación.¹⁰¹

2014

Creación de Start Up Chile: Es una aceleradora de negocios a cargo del Gobierno de Chile, que se basa en el apoyo a emprendimientos que utilizan la innovación como pilar clave¹⁰², a lo largo de los años, los sectores que se han beneficiado son emprendimientos digitales, sitios web y aplicaciones para celulares¹⁰³.

Agenda de productividad, innovación y crecimiento 2014-2018: Nace en el año 2014 durante el gobierno de la presidenta Michelle Bachelet, y tiene por objetivo incentivar la productividad de la economía, teniendo cinco ejes claros de desarrollo: diversificación y sofisticación productiva, democratización del emprendimiento y las oportunidades para innovar, productividad de las empresas de menor tamaño, competitividad y eficiencia en la gestión del Estado, institucionalidad y mejores prácticas para incrementar la productividad.¹⁰⁴

Estrategia regional de innovación: Valparaíso 2014-2020: El gobierno regional asumió el desafío de crear una estrategia regional de innovación, para potenciar la competitividad económica, fortaleciendo el Sistema Regional de Innovación. Los ejes estratégicos son innovación empresarial y creación de empresas innovadoras, capital humano para la innovación, innovación social, cultura de innovación y emprendimiento, estructura e interrelación del SRI, institucionalidad regional para la innovación.¹⁰⁵

¹⁰¹ (Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad, 2010)

¹⁰² (Start- Up Chile, 2016)

¹⁰³ (Goya, 2014)

¹⁰⁴ (Ministerio de economía, fomento y turismo, 2014)

¹⁰⁵ (Gobierno Regional de Valparaíso, 2014)



2017

Plan de ciencia, tecnología, innovación y emprendimiento: nace como parte de la elaboración del proyecto de ley para la creación de un Ministerio de Ciencias y Tecnología. El objetivo es, dar un marco lógico para la toma de decisiones de gasto de los distintos ministerios involucrados que apoyan esta iniciativa.



Bibliografía

Agosín , M., Larraín, C., & Grau, N. (2009). Industrial policy in Chile. Santiago de Chile: Facultad de economía y negocios, Universidad de Chile.

Agosín Trumper, M. (2016). ¿Necesita Chile una política industrial y cuál?

ALADI. (s.f.). Tratado de Montevideo: 1980.

Arenas, F. (2009). El Chile de las regiones: Una historia inconclusa. Estudios Geográficos Vol. LXX(266): 11-39.

Badia-Miró, M. (2015). The evolution of the location of economic activity in Chile in the long run: a paradox of extreme concentration in absence of agglomeration economies.

Banco Central. (s.f.). Esquema de flexibilidad cambiaria. Obtenido de <https://www.bcentral.cl/flexibilidad-cambiaria>

Berger, M. (2003). Decolonisation, Modernisation and Nation-Building: Political Development Theory and the Appeal of Communism in Southeast Asia, 1945–1975. *Journal of Southeast Asian Studies*, 34(3), 421-448

Biblioteca del Congreso Nacional. (2008). Modificaciones a Ley 20.257.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (1962). Ley N° 15.020.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (1971). Reforma a la Constitución del Estado.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (1998). Historia de la ley N° 19.589. Obtenido de <https://www.bcn.cl/historiadelaley/historia-de-la-ley/vista-expandida/6661/>

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile. (s.f.). Historia de la Ley N° 16.640: Reforma agraria.

Boisier, S. y Silva, V. (1989). Propiedad del capital y desarrollo regional endógeno en el marco de las transformaciones del capitalismo actual. *Revista EURE* Vol. XVI (47):91-124.



Brahm, E. (1994). El concepto de propiedad en la ley N° 15.020 sobre la reforma agraria. *Revista chilena de derecho*, Vol 21, 159-187.

Cámara de Diputados. (s.f.). Nacionalización del cobre. Obtenido de <https://www.camara.cl/memoria/hito.aspx?prmHITOID=20>

Carrera, B. y Bustamante, T. (2012). Una propuesta de medición de competitividad mesoeconómica en la ganadería bovina de carne en el estado de Chihuahua. *Chihuahua Hoy*: 235-270.

Chaera, V., & Jorquera, G. (1991). *Bandas de precios de productos agrícolas básicos: la experiencia de Chile durante el período 1983-91*. Santiago de Chile: Serie de estudios económicos, Banco Central.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (1998). *Impacto de la crisis asiática en América Latina*. Oranjestad, Aruba.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2009). *América Latina y el Caribe: series históricas de estadísticas económicas 1950-2008*. Santiago de Chile: Cuadernos Estadísticos N°37.

CONAF. (s.f.). El DL 701 y sus reglamentos. Obtenido de <http://www.conaf.cl/nuestros-bosques/plantaciones-forestales/dl-701-y-sus-reglamentos/>

CONICYT. (s.f.). FONDEF. Obtenido de <https://www.conicyt.cl/fondef/sobre-fondef/que-es-fondef/>

Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo. (2007). *Estudios de competitividad en clusters de la economía chilena*. Santiago de Chile.

Corbo, V. y Hernández, L. (2005). *Ochenta Años de Historia del Banco Central de Chile*. Documento de Trabajo N°345.

CORFO. (1989). *CORFO: 50 años de realizaciones: 1939-1989*. Santiago de Chile.

CORFO. (2014). *Innova Chile: Un socio activo para las empresas que innovan*. Santiago de Chile.



Darwin, John (1988). Britain and Decolonisation: The Retreat from Empire in the Post-War World. MacMillan, London.

De Gregorio, J. (2009). Chile frente a la recesión mundial del 2009. Santiago de Chile: Banco Central de Chile.

Díaz, J., & Wagner, G. (2004). Política comercial: Instrumentos y antecedentes. Chile en los siglos XIX y XX. Santiago de Chile: IE UC .

DIRECON. (2009). Chile: 20 años de negociaciones comerciales. Santiago de Chile}.

DIRECON. (s.f.). Tratado de libre comercio: Chile - México . Obtenido de <https://www.direcon.gob.cl/2017/06/tratado-de-libre-comercio-chile-mexico/>

DIRECON. (s.f.). Tratado de Libre Comercio: Chile- Canadá. Obtenido de <https://www.direcon.gob.cl/2017/06/tratado-de-libre-comercio-chile-canada-2/>

DIRECON. (s.f.). Tratado de Libre Comercio: Chile- China. Obtenido de <https://www.direcon.gob.cl/2017/06/tratado-de-libre-comercio-chile-china/>

ENAP. (2018). Memoria histórica.

ENDESA. (1993). ENDESA: 50 años. Santiago de Chile.

Ffrench- Davis, R. (1992). Las experiencias cambiarias en Chile 1965-1979. Estudios CIEPLAN 36, 5-35.

Ffrench- Davis, R. (1998). The policy implications of the Tequila effect. Challenge Vol. 41, N° 2, 15-43.

FOGAPE. (s.f.). ¿Qué es FOGAPE? Obtenido de <http://www.fogape.cl/sitio/que-es-fogape/>

French- Davis, R. (2002). El impacto de las exportaciones en el crecimiento de Chile. Revista de la Cepal, 143-160.

García , P., & Barrera, A. (1986). Desarrollo frutícola y forestal en Chile y sus transformaciones sociales. Santiago de Chile: Estudios e informes de la CEPAL.



Generadoras de Chile;. (s.f.). Generación eléctrica en Chile. Obtenido de <http://generadoras.cl/generacion-electrica-en-chile>

GNL Quintero. (s.f.). Nuestra Historia. Obtenido de <http://www.gnlquintero.com/nosotros/historia.htm>

Goya, D. (2014). Política industrial en Chile: Qué es, por qué es necesaria, y su pasado, presente y futuro en Chile. Red de estudios para la profundización de la democracia.

Griffith-Jones, S. (1996). La crisis del peso mexicano. Revista de la CEPAL, 151-169.

Ibañez Santa María, A. (1994). El liderazgo de los gremios empresariales y su contribución al desarrollo del Estado moderno durante la década de 1930: el fomento a la producción y los antecedentes de CORFO. Historia, 183-216.

Kozulj, R. (2005). Crisis de la industria del gas natural en Argentina. Santiago de Chile: CEPAL.

Love, J. (1996). Las fuentes del estructuralismo latinoamericano. Desarrollo Económico, 36(141), 391-402.

Lüders, R. (1968). A monetary history of Chile, 1925-1958. A dissertation submitted to the Faculty of the division of the Social Sciences in Candidacy for the Degree of Doctor of Philosophy. Chicago.

Marshall, E. (2009). La crisis financiera chilena de los años ochenta. Santiago de Chile: Banco Central.

Meller, P. (1996). 110 años de desarrollo económico chilenos, 1880-1990. Santiago de Chile: Andrés Bello.

Ministerio de Economía, Fomento y Turismo. (s.f.). Fondo de innovación para la competitividad. Obtenido de <https://www.economia.gob.cl/subsecretarias/economia/innovacion/fondo-de-innovacion-para-la-competitividad>



Moguillansky, G. (2010). Las agencias regionales de desarrollo productivo: un germen de colaboración público-privada para el desarrollo regional de Chile. Santiago de Chile: CEPAL.

Muñoz, O. (2017). La industrialización chilena del siglo XX como proyecto de transformación. *Contribuciones científicas y tecnológicas*, 31-40.

Muñoz, O., & Arriagada. (1977). Orígenes políticos y económicos del Estado empresarial en Chile. Santiago de Chile: Estudios Cieplan 16.

Ocampo, J., Stallings, B., Bustillo, I., Bellosó, H., & Frenkel, R. (2014). La crisis latinoamericana de la deuda desde la perspectiva histórica. Santiago de Chile: Comisión económica para América Latina y el Caribe.

Ormachea, E. y Fernández, V. (2017). Consideraciones sobre el cambio de percepción de Raúl Prebisch en el entendimiento del rol del Estado para el desarrollo Latinoamericano 1949-1963. *Papeles del Centro de Investigaciones*, 7 (18): 121-144 p.

Riffo, L. (1999). Crecimiento y Disparidades Regionales en Chile: una visión de largo plazo. *Estadísticas y Economía*, Segundo Semestre: 129-152.

Riveros, F. (1992). Efectos Regionales de las políticas económicas en Chile: 1974-1986. *Revista EURE* Vol. XVIII (54):31-48.

Rozas, P. (1999). La crisis eléctrica en Chile: Antecedentes para una evaluación de la institucionalidad regulatoria. CEPAL: Santiago de Chile.

Rudnick, H., & Moreno, R. (2007). Abastecimiento de gas natural.

Sabatier, P. (1986). Top-down and Bottom-up approaches to implementation research: a critical analysis and suggested synthesis. *Journal of Public Policy*. Vol 6 (1): 7.

Sáez, S., & Valdés, J. (1999). Chile y su política comercial "lateral". *Revista de la CEPAL*, 82-94.

Start- Up Chile. (2016). Sobre Start- Up Chile. Obtenido de <http://www.startupchile.org/es/sobre-nosotros/>



Torres, C. (1982). Evolución de la política arancelaria período 1973-1981. Santiago de Chile: Serie de estudios económicos. Banco Central.

Vallina, A.M., Becar, J., Yany, J. y Duarte, F. (2003). Estudio del Impacto de los Mecanismos de Fomento de las Exportaciones. Documento de Trabajo. Servicio Nacional de Aduanas, Valparaíso.

Van Meter, D. y Van Horn, C. (1975). The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework. *Administration and Society*, Vol.6(4):445-488

Vergara, P. (1980). Apertura externa y desarrollo industrial en Chile: 1973-1978. Colección de estudios CIEPLAN.

Vergara, R. (1994). Política cambiaria en Chile: La experiencia de una década (1984-1994). Centro de Estudios Públicos.

Zahler, A., Bravo, C., Goya, D., & Benavente, J. (2014). Public-private collaboration on productive development in Chile. Inter American Development Bank.



ASIVA

Asociación de Empresas de la V Región

Calle Limache 3405, oficina 46, El Salto, Viña Del Mar

Fono: +56 32 213 9000

www.asiva.cl

ESCUELA DE
NEGOCIOS
Y ECONOMÍA



PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA DE
VALPARAÍSO

